

**2022 年度**  
**枣庄市公共就业和人才**  
**服务中心决算**

# 目 录

## 第一部分 单位概况

- 一、单位职责
- 二、机构设置

## 第二部分 2022 年度单位决算表

- 一、收入支出决算总表
- 二、收入决算表
- 三、支出决算表
- 四、财政拨款收入支出决算总表
- 五、一般公共预算财政拨款支出决算表
- 六、一般公共预算财政拨款基本支出决算明细表
- 七、政府性基金预算财政拨款收入支出决算表
- 八、国有资本经营预算财政拨款支出决算表
- 九、财政拨款“三公”经费支出决算表

## 第三部分 2022 年度单位决算情况说明

- 一、收入支出决算总体情况说明
- 二、收入决算情况说明
- 三、支出决算情况说明
- 四、财政拨款收入支出决算总体情况说明
- 五、一般公共预算财政拨款支出决算情况说明

- 六、一般公共预算财政拨款基本支出决算情况说明
- 七、政府性基金预算财政拨款收入支出决算情况说明
- 八、国有资本经营预算财政拨款支出决算情况说明
- 九、财政拨款“三公”经费支出决算情况说明
- 十、机关运行经费支出说明
- 十一、政府采购支出说明
- 十二、国有资产占用情况说明
- 十三、预算绩效情况说明

#### **第四部分 名词解释**

#### **第五部分 附件**

# 第一部分

## 单位概况

## 一、单位职责

（一）贯彻落实就业、促进创业和人才服务有关法律法规和政策；建立健全公共就业人才服务信息体系。

（二）开展就业失业信息监测工作，促进全市公共就业和人才服务基层平台开展工作，开展人力资源、劳动者就业失业等信息调查、统计和分析，承担全市就业失业登记管理服务

服务工作。

（三）为城乡各类劳动者提供公益性就业服务，开展高校毕业生、农村劳动力等群体就业和服务工作。组织开展就业困难人员就业援助，贫困人口就业扶贫。

（四）健全创业服务体系，组织开展对城乡各类劳动者的公共创业服务工作及创业活动。

（五）为人才流动和人力资源开发、高层次高技能人才引进等工作提供公共服务。组织开展人才招聘和引进活动。

（六）贯彻落实职业培训规划，组织开展对城乡各类劳动者的就业技能培训和创业培训。

（七）开展职业介绍、职业指导和人力资源市场招聘活动。举办公共人力资源市场。组织开展跨区域劳务协作。组织实施发展家庭服务业促进就业工作。

（八）为流动人员、自由职业或灵活就业等人员提供人事档案管理和咨询服务。承担流动人员人事档案及人事代理、

社会保险代理、流动党员管理服务。

（九）承担高层次人才、专家队伍建设和发挥专家作用的事务性服务工作。

（十）完成市人力资源社会保障局交办的其他事项。

## 二、机构设置

本单位内设 17 个职能科室，分别是：办公室、人事科、党建工作与流动党员管理科、规划研究科、就业失业监测科、内控审计科、就业服务科、高校毕业生服务科、综合受理科、职业培训科（就业训练中心）、市场服务科（职业介绍中心）、创业服务科、创业大学指导科、人才服务科、技能人才评价管理科、留学人员与专家服务科、档案管理科。

## 第二部分

# 2022 年度单位决算表

# 收入支出决算总表

公开 01 表

单位：枣庄市公共就业和人才服务中心

金额单位：万元

收 入			支 出		
项 目	行次	金 额	项 目	行次	金 额
栏 次		1	栏 次		2
一、一般公共预算财政拨款收入	1	3,347.68	一、一般公共服务支出	32	
二、政府性基金预算财政拨款收入	2		二、外交支出	33	
三、国有资本经营预算财政拨款收入	3		三、国防支出	34	
四、上级补助收入	4		四、公共安全支出	35	
五、事业收入	5		五、教育支出	36	7.68
六、经营收入	6		六、科学技术支出	37	0.66
七、附属单位上缴收入	7		七、文化旅游体育与传媒支出	38	
八、其他收入	8		八、社会保障和就业支出	39	1,631.73
	9		九、卫生健康支出	40	54.08
	10		十、节能环保支出	41	
	11		十一、城乡社区支出	42	
	12		十二、农林水支出	43	1,576.72
	13		十三、交通运输支出	44	
	14		十四、资源勘探工业信息等支出	45	
	15		十五、商业服务业等支出	46	
	16		十六、金融支出	47	
	17		十七、援助其他地区支出	48	
	18		十八、自然资源海洋气象等支出	49	
	19		十九、住房保障支出	50	76.80
	20		二十、粮油物资储备支出	51	
	21		二十一、国有资本经营预算支出	52	
	22		二十二、灾害防治及应急管理支出	53	
	23		二十三、其他支出	54	
	24		二十四、债务还本支出	55	
	25		二十五、债务付息支出	56	
	26		二十六、抗疫特别国债安排的支出	57	
<b>本年收入合计</b>	27	3,347.68	<b>本年支出合计</b>	58	3,347.68
使用非财政拨款结余	28		结余分配	59	
年初结转和结余	29		年末结转和结余	60	
	30			61	
<b>总计</b>	31	3,347.68	<b>总计</b>	62	3,347.68

注：1. 本表反映单位本年度的总收支和年末结转结余情况。2. 本套报表金额单位转换时可能存在尾数误差。

# 收入决算表

单位：枣庄市公共就业和人才服务中心

公开 02 表  
金额单位：万元

项目		本年收入合计	财政拨款收入	上级补助收入	事业收入	经营收入	附属单位上缴收入	其他收入
科目编码	科目名称							
栏次		1	2	3	4	5	6	7
合计		3,347.68	3,347.68					
205	教育支出	7.68	7.68					
20508	进修及培训	7.68	7.68					
2050803	培训支出	7.68	7.68					
206	科学技术支出	0.66	0.66					
20604	技术与开发	0.66	0.66					
2060499	其他技术与开发支出	0.66	0.66					
208	社会保障和就业支出	1,631.73	1,631.73					
20801	人力资源和社会保障管理事务	928.40	928.40					
2080106	就业管理事务	4.13	4.13					
2080111	公共就业服务和职业技能鉴定机构	924.27	924.27					
20805	行政事业单位养老支出	115.10	115.10					

项 目		本年收入合计	财政拨款收入	上级补助收入	事业收入	经营收入	附属单位上缴收入	其他收入
科目编码	科目名称							
栏次		1	2	3	4	5	6	7
2080505	机关事业单位基本养老保险缴费支出	76.74	76.74					
2080506	机关事业单位职业年金缴费支出	38.37	38.37					
20807	就业补助	588.22	588.22					
2080701	就业创业服务补贴	12.60	12.60					
2080799	其他就业补助支出	575.62	575.62					
210	卫生健康支出	54.08	54.08					
21011	行政事业单位医疗	54.08	54.08					
2101102	事业单位医疗	35.41	35.41					
2101103	公务员医疗补助	18.67	18.67					
213	农林水支出	1,576.72	1,576.72					
21308	普惠金融发展支出	1,576.72	1,576.72					
2130804	创业担保贷款贴息及奖补	1,576.72	1,576.72					
221	住房保障支出	76.80	76.80					
22102	住房改革支出	76.80	76.80					
2210201	住房公积金	76.80	76.80					

注：本表反映单位本年度取得的各项收入情况。

# 支出决算表

单位：枣庄市公共就业和人才服务中心

公开 03 表  
金额单位：万元

项目		本年支出合计	基本支出	项目支出	上缴上级支出	经营支出	对附属单位 补助支出
科目编码	科目名称						
栏次		1	2	3	4	5	6
合计		3,347.68	1,123.00	2,224.68			
205	教育支出	7.68	7.68				
20508	进修及培训	7.68	7.68				
2050803	培训支出	7.68	7.68				
206	科学技术支出	0.66		0.66			
20604	技术与开发	0.66		0.66			
2060499	其他技术与开发支出	0.66		0.66			
208	社会保障和就业支出	1,631.73	984.44	647.29			
20801	人力资源和社会保障管理事务	928.40	869.33	59.07			
2080106	就业管理事务	4.13		4.13			
2080111	公共就业服务和职业技能鉴定机构	924.27	869.33	54.94			
20805	行政事业单位养老支出	115.10	115.10				
2080505	机关事业单位基本养老保险缴费支出	76.74	76.74				

项目		本年支出合计	基本支出	项目支出	上缴上级支出	经营支出	对附属单位 补助支出
科目编码	科目名称						
栏次		1	2	3	4	5	6
2080506	机关事业单位职业年金缴费支出	38.37	38.37				
20807	就业补助	588.22		588.22			
2080701	就业创业服务补贴	12.60		12.60			
2080799	其他就业补助支出	575.62		575.62			
210	卫生健康支出	54.08	54.08				
21011	行政事业单位医疗	54.08	54.08				
2101102	事业单位医疗	35.41	35.41				
2101103	公务员医疗补助	18.67	18.67				
213	农林水支出	1,576.72		1,576.72			
21308	普惠金融发展支出	1,576.72		1,576.72			
2130804	创业担保贷款贴息及奖补	1,576.72		1,576.72			
221	住房保障支出	76.80	76.80				
22102	住房改革支出	76.80	76.80				
2210201	住房公积金	76.80	76.80				

注：本表反映单位本年度各项支出情况。

# 财政拨款收入支出决算总表

单位：枣庄市公共就业和人才服务中心

公开 04 表  
金额单位：万元

收 入			支 出					
项目	行次	金额	项目	行次	合计	一般公共预算财政拨款	政府性基金预算财政拨款	国有资本经营预算财政拨款
栏次		1	栏次		2	3	4	5
一、一般公共预算财政拨款	1	3,347.68	一、一般公共服务支出	33				
二、政府性基金预算财政拨款	2		二、外交支出	34				
三、国有资本经营预算财政拨款	3		三、国防支出	35				
	4		四、公共安全支出	36				
	5		五、教育支出	37	7.68	7.68		
	6		六、科学技术支出	38	0.66	0.66		
	7		七、文化旅游体育与传媒支出	39				
	8		八、社会保障和就业支出	40	1,631.73	1,631.73		
	9		九、卫生健康支出	41	54.08	54.08		
	10		十、节能环保支出	42				
	11		十一、城乡社区支出	43				
	12		十二、农林水支出	44	1,576.72	1,576.72		
	13		十三、交通运输支出	45				
	14		十四、资源勘探工业信息等支出	46				

收 入			支 出					
项目	行次	金额	项目	行次	合计	一般公共预算财政拨款	政府性基金预算财政拨款	国有资本经营预算财政拨款
栏次		1	栏次		2	3	4	5
	15		十五、商业服务业等支出	47				
	16		十六、金融支出	48				
	17		十七、援助其他地区支出	49				
	18		十八、自然资源海洋气象等支出	50				
	19		十九、住房保障支出	51	76.80	76.80		
	20		二十、粮油物资储备支出	52				
	21		二十一、国有资本经营预算支出	53				
	22		二十二、灾害防治及应急管理支出	54				
	23		二十三、其他支出	55				
	24		二十四、债务还本支出	56				
	25		二十五、债务付息支出	57				
	26		二十六、抗疫特别国债安排的支出	58				
<b>本年收入合计</b>	27	3,347.68	<b>本年支出合计</b>	59	3,347.68	3,347.68		
年初财政拨款结转和结余	28		年末财政拨款结转和结余	60				
一般公共预算财政拨款	29			61				
政府性基金预算财政拨款	30			62				
国有资本经营预算财政拨款	31			63				
<b>总计</b>	32	3,347.68	<b>总计</b>	64	3,347.68	3,347.68		

注：本表反映单位本年度一般公共预算财政拨款、政府性基金预算财政拨款和国有资本经营预算财政拨款的总收支和年末结转结余情况。

# 一般公共预算财政拨款支出决算表

单位：枣庄市公共就业和人才服务中心

公开 05 表  
金额单位：万元

项 目		本年支出		
科目编码	科目名称	小 计	基本支出	项目支出
栏 次		1	2	3
合 计		3,347.68	1,123.00	2,224.68
205	教育支出	7.68	7.68	
20508	进修及培训	7.68	7.68	
2050803	培训支出	7.68	7.68	
206	科学技术支出	0.66		0.66
20604	技术与开发	0.66		0.66
2060499	其他技术与开发支出	0.66		0.66
208	社会保障和就业支出	1,631.73	984.44	647.29
20801	人力资源和社会保障管理事务	928.40	869.33	59.07
2080106	就业管理事务	4.13		4.13
2080111	公共就业服务和职业技能鉴定机构	924.27	869.33	54.94
20805	行政事业单位养老支出	115.10	115.10	
2080505	机关事业单位基本养老保险缴费支出	76.74	76.74	

项 目		本年支出		
科目编码	科目名称	小 计	基本支出	项目支出
栏 次		1	2	3
2080506	机关事业单位职业年金缴费支出	38.37	38.37	
20807	就业补助	588.22		588.22
2080701	就业创业服务补贴	12.60		12.60
2080799	其他就业补助支出	575.62		575.62
210	卫生健康支出	54.08	54.08	
21011	行政事业单位医疗	54.08	54.08	
2101102	事业单位医疗	35.41	35.41	
2101103	公务员医疗补助	18.67	18.67	
213	农林水支出	1,576.72		1,576.72
21308	普惠金融发展支出	1,576.72		1,576.72
2130804	创业担保贷款贴息及奖补	1,576.72		1,576.72
221	住房保障支出	76.80	76.80	
22102	住房改革支出	76.80	76.80	
2210201	住房公积金	76.80	76.80	

注：本表反映单位本年度一般公共预算财政拨款支出情况。

# 一般公共预算财政拨款基本支出决算明细表

单位：枣庄市公共就业和人才服务中心

公开 06 表  
金额单位：万元

人员经费			公用经费					
科目编码	科目名称	金额	科目编码	科目名称	金额	科目编码	科目名称	金额
301	工资福利支出	1,062.30	302	商品和服务支出	40.82	307	债务利息及费用支出	
30101	基本工资	221.25	30201	办公费	4.23	30701	国内债务付息	
30102	津贴补贴	87.40	30202	印刷费		30702	国外债务付息	
30103	奖金	122.46	30203	咨询费		30703	国内债务发行费用	
30106	伙食补助费		30204	手续费		30704	国外债务发行费用	
30107	绩效工资	285.06	30205	水费	0.12	310	资本性支出	
30108	机关事业单位基本养老保险缴费	76.74	30206	电费		31001	房屋建筑物购建	
30109	职业年金缴费	38.37	30207	邮电费	0.85	31002	办公设备购置	
30110	职工基本医疗保险缴费	34.94	30208	取暖费		31003	专用设备购置	
30111	公务员医疗补助缴费	19.14	30209	物业管理费		31005	基础设施建设	
30112	其他社会保障缴费	3.84	30211	差旅费	0.37	31006	大型修缮	
30113	住房公积金	127.68	30212	因公出国（境）费用		31007	信息网络及软件购置更新	
30114	医疗费		30213	维修（护）费		31008	物资储备	
30199	其他工资福利支出	45.43	30214	租赁费		31009	土地补偿	
303	对个人和家庭的补助	19.88	30215	会议费	2.87	31010	安置补助	

人员经费			公用经费					
科目编码	科目名称	金额	科目编码	科目名称	金额	科目编码	科目名称	金额
30301	离休费		30216	培训费	7.68	31011	地上附着物和青苗补偿	
30302	退休费	14.09	30217	公务接待费	0.73	31012	拆迁补偿	
30303	退职(役)费		30218	专用材料费		31013	公务用车购置	
30304	抚恤金		30224	被装购置费		31019	其他交通工具购置	
30305	生活补助	0.59	30225	专用燃料费		31021	文物和陈列品购置	
30306	救济费		30226	劳务费		31022	无形资产购置	
30307	医疗费补助		30227	委托业务费		31099	其他资本性支出	
30308	助学金		30228	工会经费	10.42	312	对企业补助	
30309	奖励金	3.43	30229	福利费		31201	资本金注入	
30310	个人农业生产补贴		30231	公务用车运行维护费	3.60	31203	政府投资基金股权投资	
30311	代缴社会保险费		30239	其他交通费用	5.86	31204	费用补贴	
30399	其他对个人和家庭的补助	1.77	30240	税金及附加费用		31205	利息补贴	
			30299	其他商品和服务支出	4.09	31299	其他对企业补助	
						399	其他支出	
						39907	国家赔偿费用支出	
						39908	对民间非营利组织和群众性自治组织补贴	
						39909	经常性赠与	
						39910	资本性赠与	
						39999	其他支出	
<b>人员经费合计</b>		1,082.18	<b>公用经费合计</b>					40.82

注：本表反映单位本年度一般公共预算财政拨款基本支出明细情况。

# 政府性基金预算财政拨款收入支出决算表

单位：枣庄市公共就业和人才服务中心

公开 07 表  
金额单位：万元

项 目		年初结转 和结余	本年收入	本年支出			年末结转 和结余
科目编码	科目名称			小 计	基本支出	项目支出	
栏 次		1	2	3	4	5	6
合 计							

注：本单位没有政府性基金收入，也没有使用政府性基金安排的支出，故本表无数据。

# 国有资本经营预算财政拨款支出决算表

单位：枣庄市公共就业和人才服务中心

公开 08 表  
金额单位：万元

项 目		本年支出		
科目编码	科目名称	小 计	基本支出	项目支出
栏 次		1	2	3
合 计				

注：本单位没有使用国有资本经营预算安排的支出，故本表无数据。

# 财政拨款“三公”经费支出决算表

单位：枣庄市公共就业和人才服务中心

公开 09 表  
金额单位：万元

预 算 数						决 算 数					
合计	因公出国 (境) 费	公务用车购置及运行维护费			公务 接待费	合计	因公出国 (境) 费	公务用车购置及运行维护费			公务 接待费
		小计	公务用车 购置费	公务用车 运行维护 费				小计	公务用车 购置费	公务用车 运行维护 费	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
4.33		3.60		3.60	0.73	4.33		3.60		3.60	0.73

注：本表反映单位本年度财政拨款“三公”经费支出预决算情况。其中，预算数为“三公”经费全年预算数，反映按规定程序调整后的预算数；决算数是包括当年财政拨款和以前年度结转资金安排的实际支出。

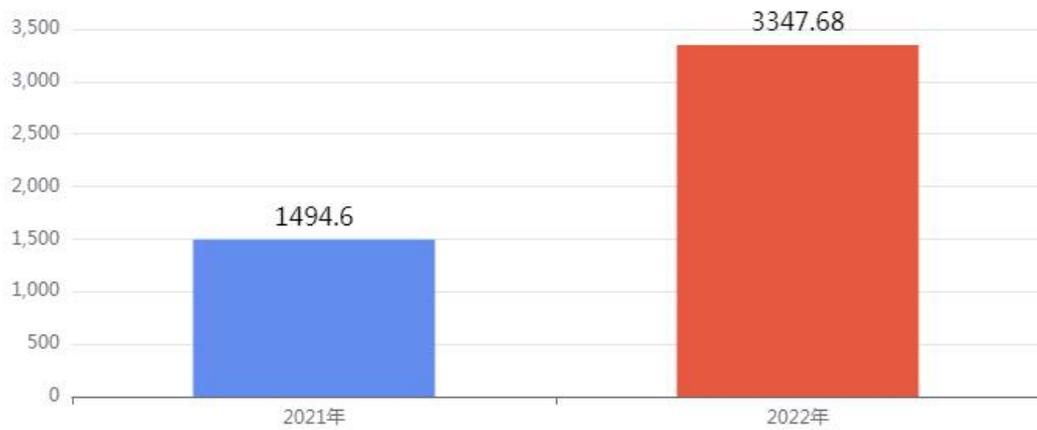
## **第三部分**

# **2022 年度单位决算情况说明**

## 一、收入支出决算总体情况说明

2022 年度收、支总计均为 3,347.68 万元。与 2021 年度相比，收、支总计各增加 1,853.08 万元，增长 123.99%。主要是在职人员岗位薪级变动以及工资待遇晋级晋档，创业担保贷款贴息及奖补资金增加，收支相应增加。

图1：收入支出决算变动情况  
(单位：万元)

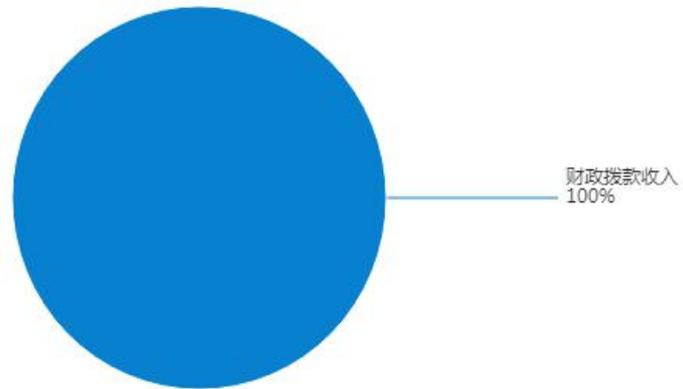


## 二、收入决算情况说明

### (一) 收入决算结构情况

2022 年度收入合计 3,347.68 万元，其中：财政拨款收入 3,347.68 万元，占 100%。

图2：本年收入构成情况



## （二）收入决算具体情况

1、财政拨款收入 3,347.68 万元。与 2021 年度相比，增加 1,853.08 万元，增长 123.99%。主要是在职人员岗位薪级变动以及工资待遇晋级晋档，创业担保贷款贴息及奖补资金增加。

2、上级补助收入 0 万元。与上年决算数一致。

3、事业收入 0 万元。与上年决算数一致。

4、经营收入 0 万元。与上年决算数一致。

5、附属单位上缴收入 0 万元。与上年决算数一致。

6、其他收入 0 万元。与上年决算数一致。

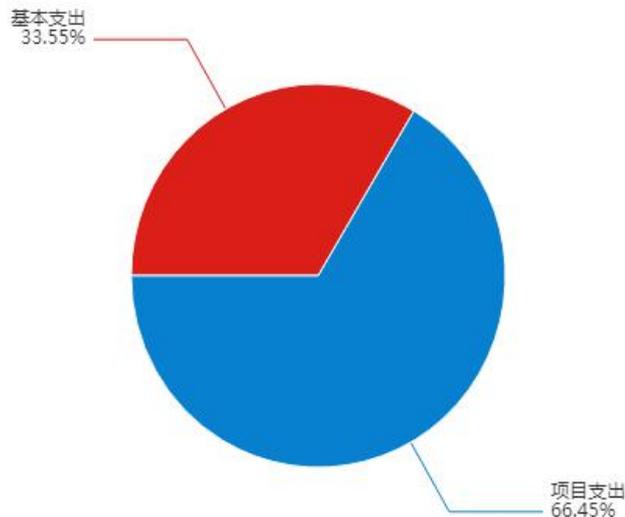
## 三、支出决算情况说明

### （一）支出决算结构情况

2022 年度支出合计 3,347.68 万元，其中：基本支出 1,123

万元，占 33.55%；项目支出 2,224.68 万元，占 66.45%。

图3：本年支出构成情况



## （二）支出决算具体情况

1、基本支出 1,123 万元。与 2021 年度相比，增加 326.77 万元，增长 41.04%。主要是单位新进人员，在职人员岗位薪级变动以及工资待遇晋级晋档。

2、项目支出 2,224.68 万元。与 2021 年度相比，增加 1,526.31 万元，增长 218.55%。主要是创业担保贷款贴息及奖补资金增加。

3、上缴上级支出 0 万元。与上年决算数一致。

4、经营支出 0 万元。与上年决算数一致。

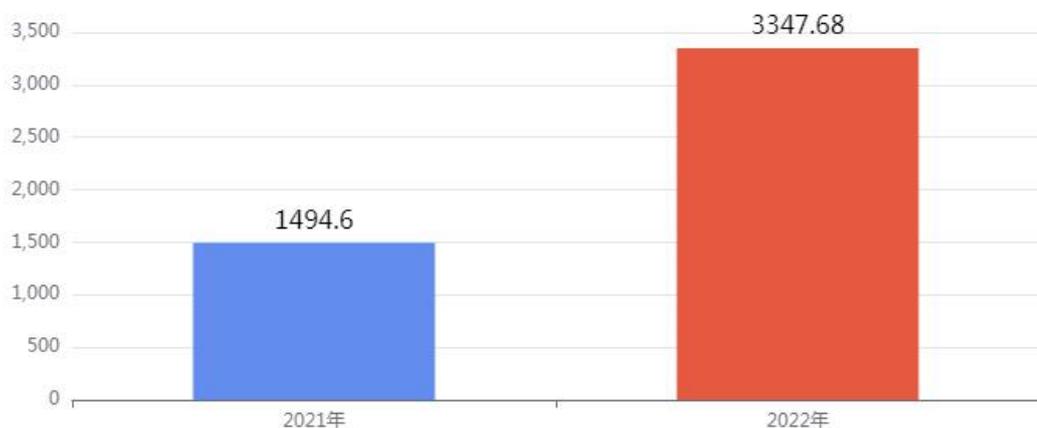
5、对附属单位补助支出 0 万元。与上年决算数一致。

## 四、财政拨款收入支出决算总体情况说明

2022 年度财政拨款收、支总计均为 3,347.68 万元。与

2021 年度相比，财政拨款收、支总计各增加 1,853.08 万元，增长 123.99%。主要是在职人员岗位薪级变动以及工资待遇晋级晋档，创业担保贷款贴息及奖补资金增加，收支相应增加。

图4：财政拨款收、支决算总计变动情况  
(单位：万元)

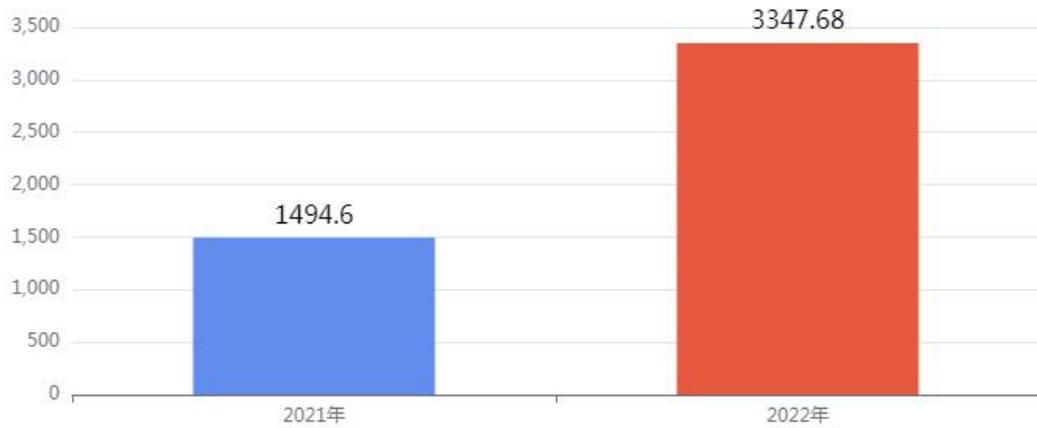


## 五、一般公共预算财政拨款支出决算情况说明

### (一) 一般公共预算财政拨款支出决算总体情况

2022 年度一般公共预算财政拨款支出 3,347.68 万元，占本年支出合计的 100%。与 2021 年度相比，一般公共预算财政拨款支出增加 1,853.08 万元，增长 123.99%。主要是在职人员岗位薪级变动以及工资待遇晋级晋档，创业担保贷款贴息及奖补资金增加。

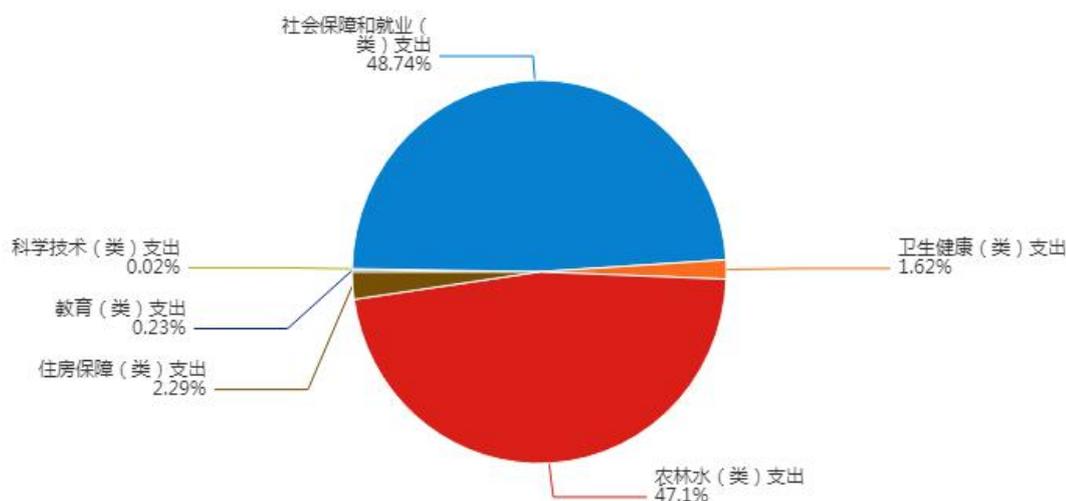
图5：一般公共预算财政拨款支出决算变动情况  
(单位：万元)



## (二) 一般公共预算财政拨款支出决算结构情况

2022 年度一般公共预算财政拨款支出 3,347.68 万元，主要用于以下方面：教育（类）支出 7.68 万元，占 0.23%；科学技术（类）支出 0.66 万元，占 0.02%；社会保障和就业（类）支出 1,631.73 万元，占 48.74%；卫生健康（类）支出 54.08 万元，占 1.62%；农林水（类）支出 1,576.72 万元，占 47.1%；住房保障（类）支出 76.8 万元，占 2.29%。

图6：一般公共预算财政拨款支出决算结构



### （三）一般公共预算财政拨款支出决算具体情况

2022 年度一般公共预算财政拨款支出年初预算为 1,383.94 万元，支出决算为 3,347.68 万元，完成年初预算的 241.89%。决算数大于年初预算数的主要原因是在职人员岗位薪级变动以及工资待遇晋级晋档，创业担保贷款贴息及奖补资金增加。其中：

1、教育支出（类）进修及培训（款）培训支出（项）。年初预算为 7.82 万元，支出决算为 7.68 万元，完成年初预算的 98.21%。决算数小于年初预算数的主要原因是按照厉行节约原则，严控培训成本。

2、科学技术支出（类）技术与开发（款）其他技术与开发支出（项）。年初预算为 0 万元，支出决算为 0.66 万元，年初无预算。决算数大于年初预算数的主要原因是年

中追加预算用于高校人才直通车招聘活动。

3、社会保障和就业支出（类）人力资源和社会保障管理事务（款）就业管理事务（项）。年初预算为 0 万元，支出决算为 4.13 万元，年初无预算。决算数大于年初预算数的主要原因是年中追加预算用于高校人才直通车招聘活动。

4、社会保障和就业支出（类）人力资源和社会保障管理事务（款）公共就业服务和职业技能鉴定机构（项）。年初预算为 671.01 万元，支出决算为 924.27 万元，完成年初预算的 137.74%。决算数大于年初预算数的主要原因是在职人员岗位薪级变动以及工资待遇晋级晋档。

5、社会保障和就业支出（类）行政事业单位养老支出（款）机关事业单位基本养老保险缴费支出（项）。年初预算为 66.36 万元，支出决算为 76.74 万元，完成年初预算的 115.64%。决算数大于年初预算数的主要原因是单位新进人员，社保基数增加，养老保险缴费相应增加。

6、社会保障和就业支出（类）行政事业单位养老支出（款）机关事业单位职业年金缴费支出（项）。年初预算为 33.18 万元，支出决算为 38.37 万元，完成年初预算的 115.64%。决算数大于年初预算数的主要原因是单位新进人员，社保基数增加，职业年金缴费相应增加。

7、社会保障和就业支出（类）就业补助（款）就业创业

服务补贴（项）。年初预算为 0 万元，支出决算为 12.6 万元，年初无预算。决算数大于年初预算数的主要原因是年中追加了市级就业服务补助资金。

8、社会保障和就业支出（类）就业补助（款）其他就业补助支出（项）。年初预算为 500 万元，支出决算为 575.62 万元，完成年初预算的 115.12%。决算数大于年初预算数的主要原因是年中追加了就业补助资金、返乡入乡专项扶持资金。

9、卫生健康支出（类）行政事业单位医疗（款）事业单位医疗（项）。年初预算为 30.54 万元，支出决算为 35.41 万元，完成年初预算的 115.95%。决算数大于年初预算数的主要原因是单位新进人员，社保基数增加，医疗保险缴费相应增加。

10、卫生健康支出（类）行政事业单位医疗（款）公务员医疗补助（项）。年初预算为 16.73 万元，支出决算为 18.67 万元，完成年初预算的 111.6%。决算数大于年初预算数的主要原因是单位新进人员，社保基数增加，公务员医疗补助相应增加。

11、农林水支出（类）普惠金融发展支出（款）创业担保贷款贴息及奖补（项）。年初预算为 0 万元，支出决算为 1,576.72 万元，年初无预算。决算数大于年初预算数的主要

原因是因实际工作需要，年中追加创业担保贷款贴息及奖补资金。

12、住房保障支出（类）住房改革支出（款）住房公积金（项）。年初预算为 58.3 万元，支出决算为 76.8 万元，完成年初预算的 131.73%。决算数大于年初预算数的主要原因是单位新进人员，职工缴存基数增加，住房公积金相应增加。

## **六、一般公共预算财政拨款基本支出决算情况说明**

2022 年度一般公共预算财政拨款基本支出决算 1,123 万元，包括人员经费和公用经费，支出具体情况如下：

人员经费 1,082.18 万元，主要包括：基本工资、津贴补贴、奖金、绩效工资、机关事业单位基本养老保险缴费、职业年金缴费、职工基本医疗保险缴费、公务员医疗补助缴费、其他社会保障缴费、住房公积金、其他工资福利支出、退休费、生活补助、奖励金、其他对个人和家庭的补助等。

公用经费 40.82 万元，主要包括：办公费、水费、邮电费、差旅费、会议费、培训费、公务接待费、工会经费、公务用车运行维护费、其他交通费用、其他商品和服务支出等。

## **七、政府性基金预算财政拨款收入支出决算情况说明**

本单位没有政府性基金财政拨款收支。

## **八、国有资本经营预算财政拨款支出决算情况说明**

本单位没有国有资本经营预算财政拨款支出。

## 九、财政拨款“三公”经费支出决算情况说明

### （一）“三公”经费支出决算总体情况说明

2022年度财政拨款“三公”经费支出全年预算为4.33万元，支出决算为4.33万元，与2022年预算基本持平。完成全年预算的100%。

### （二）“三公”经费支出决算具体情况

1、因公出国（境）费全年预算为0万元，支出决算为0万元，与2022年预算基本持平。全年无预算。全年支出涉及因公出国（境）团组0个，累计0人次。

2、公务用车购置及运行维护费全年预算为3.6万元，支出决算为3.6万元，与2022年预算基本持平。完成全年预算的100%。其中：

公务用车购置费支出0万元，2022年枣庄市公共就业和人才服务中心使用财政拨款购置公务用车0辆。

公务用车运行维护费3.6万元，主要是按规定保留的公务用车的日常工作必要的车辆燃油费，车辆维修费等支出。截至2022年12月31日，枣庄市公共就业和人才服务中心财政拨款开支运行维护费的公务用车保有量为2辆。

3、公务接待费全年预算为0.73万元，支出决算为0.73万元，与2022年预算基本持平。完成全年预算的100%。其中：

国内接待费 0.73 万元，主要用于接待上级机关、相关单位开展调研、考察学习等活动产生的公务接待费用，共计接待 7 批次、49 人次（含外事接待 0 批次、0 人次）；

国（境）外接待费 0 万元，共计接待 0 批次、0 人次。

## 十、机关运行经费支出说明

本单位无财政拨款安排的机关运行经费支出。

## 十一、政府采购支出说明

2022 年度政府采购支出总额 66.03 万元，其中：政府采购货物支出 0.33 万元、政府采购工程支出 0 万元、政府采购服务支出 65.7 万元。授予中小企业合同金额 8.33 万元，占政府采购支出总额的 12.62%，其中：授予小微企业合同金额 8.33 万元，占政府采购支出总额的 12.62%。货物采购授予中小企业合同金额占货物支出金额的 100%，服务采购授予中小企业合同金额占服务支出金额的 12.18%。

## 十二、国有资产占用情况说明

截至 2022 年 12 月 31 日，本单位共有车辆 2 辆，其中，符合规定领导干部用车 0 辆、机要通信用车 0 辆、应急保障用车 0 辆、执法执勤用车 0 辆、特种专业技术用车 0 辆、离退休干部用车 0 辆、其他用车 2 辆，其他用车主要是为开展公务活动，在日常工作中进行各种联络、协调、调度等工作；单价 100 万元（含）以上设备（不含车辆）0 台（套）。

### 十三、预算绩效情况说明

(一) 预算绩效管理工作开展情况。根据预算绩效管理要求,我单位组织对 2022 年度市级预算项目全面开展绩效自评,涵盖项目 12 个,涉及预算资金 2,224.68 万元,占单位预算项目支出总额的 100%。

组织对“就业专项市级补助资金”等 1 个项目开展了重点绩效评价,涉及预算资金 526.58 万元。

(二) 市级预算项目绩效自评结果。枣庄市公共就业和人才服务中心 2022 年度市级预算绩效自评的 12 个项目中,12 个项目自评等级为优。从自评情况看,项目支出绩效管理的重视程度进一步提升,项目有序开展,执行和完成情况较好,资金使用比较规范,及时发放创业担保贷款贴息和奖补资金,全年顺利完成各类就业补助资金发放工作,确保就业政策落实到位。

今年在单位决算中反映了 2022 年度全部市级预算项目绩效自评情况,以及“创业担保贷款贴息(中央)”、“创业担保贷款贴息和奖补(省级)”、“就业专项市级补助资金”等 3 个项目的绩效自评表。

1、创业担保贷款贴息(中央)项目绩效自评综述:根据年初设定的绩效目标,项目自评得分为 100 分。全年预算数为 240.79 万元,执行数为 240.79 万元,完成预算的 100%。项

目绩效目标完成情况：多渠道宣传创业担保贷款政策，群众知晓率达 90% 以上。贴息贷款发放及时，发放成功率达 95% 以上，受益群众较为满意。

2、创业担保贷款贴息和奖补(省级)项目绩效自评综述：根据年初设定的绩效目标，项目自评得分为 100 分。全年预算数为 554.86 万元，执行数为 554.86 万元，完成预算的 100%。项目绩效目标完成情况：创业担保贷款贴息资金发放及时，100% 完成年初预算数，受益群众较为满意。

3、就业专项市级补助资金项目绩效自评综述：根据年初设定的绩效目标，项目自评得分为 99.07 分。全年预算数为 526.58 万元，执行数为 526.28 万元，完成预算的 99.94%。项目绩效目标完成情况：全力稳就业促就业，全年顺利完成各类就业补助资金发放工作，确保就业政策落实到位；完成 1.2 万卷流动人员人事档案影像化扫描；购买省集中就业系统本地化服务，优化完善系统功能，进一步加强系统数据管理，优化完善系统功能，开展业务培训，提高系统应用水平，促进服务质效提升；成功举办第六届枣庄市创业大赛，打造集聚枣庄特色富有创新活力的创业生态，为实现我市创新发展持续发展培育新生力量。

2022 年度市级预算项目绩效自评情况汇总表和市级预算项目绩效自评表详见“第五部分 附件”。

（三）重点绩效评价结果。

就业专项市级补助资金项目，绩效评价得分为 87.84 分，等级为良。

重点绩效评价报告详见“第五部分 附件”。

## 第四部分

### 名词解释

**一、财政拨款收入：**指单位本年度从本级财政部门取得的财政拨款，包括一般公共预算财政拨款、政府性基金预算财政拨款和国有资本经营预算财政拨款。

**二、上级补助收入：**指事业单位从主管部门和上级单位取得的非财政补助收入。

**三、事业收入：**指事业单位开展专业业务活动及其辅助活动取得的收入；包括事业单位收到的财政专户实际核拨的教育收费等。

**四、经营收入：**指事业单位在专业业务活动及其辅助活动之外开展非独立核算经营活动取得的收入。

**五、附属单位上缴收入：**指事业单位附属独立核算单位按照有关规定上缴的收入。

**六、其他收入：**指单位取得的除上述“财政拨款收入”“上级补助收入”“事业收入”“经营收入”“附属单位上缴收入”等以外的各项收入。

**七、使用非财政拨款结余：**指事业单位按照预算管理要求使用非财政拨款结余弥补收支差额的金额。

**八、年初结转和结余：**指单位以前年度尚未完成、结转到本年仍按原规定用途继续使用的资金，或项目已完成等产生的结余资金。

**九、结余分配：**指事业单位缴纳的所得税以及从非财政

拨款结余或经营结余中提取的各类结余。

**十、年末结转和结余：**指单位本年度或以前年度预算安排、因客观条件发生变化未全部执行或未执行，结转到以后年度继续使用的资金，或项目已完成等产生的结余资金。

**十一、基本支出：**指单位为保障机构正常运转、完成日常工作任务而发生的各项支出。

**十二、项目支出：**指单位为完成特定的行政工作任务或事业发展目标，在基本支出之外发生的各项支出。

**十三、经营支出：**指事业单位在专业业务活动及其辅助活动之外开展非独立核算经营活动发生的支出。

**十四、“三公”经费：**指单位用财政拨款安排的因公出国（境）费、公务用车购置及运行维护费和公务接待费。其中，因公出国（境）费反映单位公务出国（境）的国际旅费、国外城市间交通费、住宿费、伙食费、培训费、公杂费等支出；公务用车购置及运行维护费反映单位公务用车购置支出（含车辆购置税）及按规定保留的公务用车燃料费、维修费、过桥过路费、保险费、安全奖励费用等支出；公务接待费反映单位按规定开支的各类公务接待（含外宾接待）支出。

**十五、机关运行经费：**指为保障行政单位（包括参照公务员法管理的事业单位）运行用于购买货物和服务的各项资金，包括办公及印刷费、邮电费、差旅费、会议费、福利费、

日常维修费、专用材料及一般设备购置费、办公用房水电费、办公用房取暖费、办公用房物业管理费、公务用车运行维护费以及其他费用。

**十六、教育支出（类）进修及培训（款）培训支出（项）：**反映单位安排的用于培训的支出。

**十七、科学技术支出（类）技术与开发（款）其他技术与开发支出（项）：**反映除机构运行、科技成果转化与扩散和共性技术与开发以外其他用于技术与开发方面的支出。

**十八、社会保障和就业支出（类）人力资源和社会保障管理事务（款）就业管理事务（项）：**反映就业和职业技能鉴定管理方面的支出。

**十九、社会保障和就业支出（类）人力资源和社会保障管理事务（款）公共就业服务和职业技能鉴定机构（项）：**反映公共就业服务和职业技能鉴定机构的支出。

**二十、社会保障和就业支出（类）行政事业单位养老支出（款）机关事业单位基本养老保险缴费支出（项）：**反映机关事业单位实施养老保险制度由单位缴纳的基本养老保险费支出。

**二十一、社会保障和就业支出（类）行政事业单位养老支出（款）机关事业单位职业年金缴费支出（项）：**反映机关

事业单位实施养老保险制度由单位实际缴纳的职业年金支出。

**二十二、社会保障和就业支出（类）就业补助（款）就业创业服务补贴（项）：**反映财政用于支持加强公共就业服务机构提升创业服务能力和向社会力量购买就业创业服务成果的补助支出。

**二十三、社会保障和就业支出（类）就业补助（款）其他就业补助支出（项）：**反映按规定确定的其他用于促进就业的补助支出。

**二十四、卫生健康支出（类）行政事业单位医疗（款）事业单位医疗（项）：**反映财政部门安排的事业单位基本医疗保险缴费经费。

**二十五、卫生健康支出（类）行政事业单位医疗（款）公务员医疗补助（项）：**反映财政部门安排的公务员医疗补助经费。

**二十六、农林水支出（类）普惠金融发展支出（款）创业担保贷款贴息及奖补（项）：**反映财政用于符合条件的人员和小微企业创业担保贷款的贴息及奖补支出。

**二十七、住房保障支出（类）住房改革支出（款）住房公积金（项）：**反映行政事业单位按人力资源和社会保障部、财政部规定的基本工资和津贴补贴以及规定比例为职工缴纳的住房公积金。

## 第五部分

# 附 件

## 2022 年度项目支出绩效自评情况汇总表

部门(单位): 枣庄市公共就业和人才服务中心

序号	项目名称	资金使用单位	自评得分	自评等级
1	档案管理服务工作经费	枣庄市公共就业和人才服务中心	99.97	优
2	委托业务费	枣庄市公共就业和人才服务中心	100.00	优
3	促进就业创业工作经费	枣庄市公共就业和人才服务中心	100.00	优
4	就业专项市级补助资金	枣庄市公共就业和人才服务中心	99.07	优
5	市级就业服务补助资金	枣庄市公共就业和人才服务中心	90.76	优
6	返乡入乡创业扶持资金	枣庄市公共就业和人才服务中心	100.00	优
7	就业服务工作经费	枣庄市公共就业和人才服务中心	100.00	优
8	创业担保贷款贴息(中央)	枣庄市公共就业和人才服务中心	100.00	优
9	创业担保贷款贴息和奖补(省级)	枣庄市公共就业和人才服务中心	100.00	优
10	创业担保贷款贴息(市级)	枣庄市公共就业和人才服务中心	100.00	优
11	2022年市级创业担保贴息	枣庄市公共就业和人才服务中心	100.00	优
12	2022年市级创业担保奖补	枣庄市公共就业和人才服务中心	100.00	优

注: 1. “资金使用单位”为具体使用资金的机关本级或下级单位;

2. 自评等级: 自评得分在 90(含)-100 为“优”, 80(含)-90 为“良”, 60(含)-80 为“中”, 60 分以下为“差”;

3. 表格中两部分的项目总数应与“1、预算绩效管理工作的开展情况”“2、项目绩效自评结果”中表述的自评项目数量保持一致。如因项目涉密等原因造成项目数量不一致, 需说明。

# 2022 年度市级预算项目绩效自评表

单位：万元

项目名称	创业担保贷款贴息（中央）			主管部门	枣庄市人力资源和社会保障局				
项目预算执行情况		年初预算数	全年预算数 (A)	全年执行数 (B)	分值	执行率 (B/A)	得分		
	年度资金总额	240.79	240.79	240.79	10	100.00%	10.00		
	其中：当年财政拨款	240.79	240.79	240.79	-	100.00%	-		
	上年结转资金	0	0	0	-	-	-		
	其他资金	0	0	0	-	-	-		
年度总体目标	年初预期目标			目标实际完成情况					
	加大助企纾困和服务保障力度，完成年初预算 240.79 万元。发挥创业担保贷款助创业、促就业的带动作用。			多渠道宣传创业担保贷款政策，群众知晓率达 90% 以上。贴息贷款发放及时，发放成功率达 95% 以上，受益群众较为满意。					
绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	年度指标值(A)	实际完成指标值(B)	分值	得分	偏差原因分析及改进措施	
年度绩效指标	产出指标	数量指标	创业担保贴息企业数量	350 个	438 个	15	15		
		时效指标	贴息贷款发放及时率	100%	100%	10	10		
		质量指标	贷款发放成功率	95%	95%	15	15		
		成本指标	创业担保贴息总预算	240.79 万元	240.79 万元	10	10		
	效益指标	经济效益	财政贴息引导带动当地经济发展情况	提高	提高	5	5		
		社会效益	创业担保政策知晓率	90%	90%	10	10		
		可持续影响	政策宣传渠道多样性	是	是	10	10		
	满意度指标	社会公众或服务对象满意度	受益群众满意度	90%	90%	15	15		
	总分						100.00	100.00	

## 2022 年度市级预算项目绩效自评表

单位：万元

项目名称	创业担保贷款贴息和奖补（省级）			主管部门	枣庄市人力资源和社会保障局				
项目预算执行情况		年初预算数	全年预算数 (A)	全年执行数 (B)	分值	执行率 (B/A)	得分		
	年度资金总额	554.86	554.86	554.86	10	100.00%	10.00		
	其中：当年财政拨款	554.86	554.86	554.86	-	100.00%	-		
	上年结转资金	0	0	0	-	-	-		
	其他资金	0	0	0	-	-	-		
年度总体目标	年初预期目标			目标实际完成情况					
	及时发放省级创业担保贷款贴息资金，完成年初预算554.86万元。			创业担保贷款贴息资金发放及时，100%完成年初预算数，受益群众较为满意。					
绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	年度指标值 (A)	实际完成指标值 (B)	分值	得分	偏差原因分析及改进措施	
年度绩效指标	产出指标	数量指标	创业担保贴息企业数量	350 个	916 个	15	15		
		时效指标	贷款贴息发放及时率	100%	100%	10	10		
		质量指标	贷款发放成功率	95%	95%	15	15		
		成本指标	创业担保贴息总预算	554.86 万元	554.86 万元	10	10		
	效益指标	经济效益	创业贴息引导带动当地经济发展情况	有效	有效	5	5		
		社会效益	创业担保政策知晓率	90%	90%	10	10		
		可持续影响	政策宣传渠道多样性	是	是	10	10		
	满意度指标	社会公众或服务对象满意度	受益群众满意度满意度	90%	90%	15	15		
	总分						100.00	100.00	

## 2022 年度市级预算项目绩效自评表

单位：万元

项目名称	就业专项市级补助资金			主管部门	枣庄市人力资源和社会保障局			
项目预算执行情况		年初预算数	全年预算数 (A)	全年执行数 (B)	分值	执行率 (B/A)	得分	
	年度资金总额	526.58	526.58	526.28	10	99.94%	9.99	
	其中：当年财政拨款	526.58	526.58	526.28	-	99.94%	-	
	上年结转资金	0	0	0	-	-	-	
	其他资金	0	0	0	-	-	-	
年度总体目标	年初预期目标			目标实际完成情况				
	一、社保补贴、岗位补贴：通过落实社会保险补贴、岗位补贴政策，鼓励企业吸纳就业困难人员就业，稳定现有公益性岗位人员就业。二、见习补贴：分两批次落实见习补贴。三、发放落实一次性创业补贴、一次性创业岗位开发补贴政策。四、省集中就业系统本地化服务：购买第三方本地化服务，进一步加强系统数据管理，确保就业数据质量，根据业务需求，优化完善系统功能。开展业务培训，提高系统应用水平，促进服务质效提升。五、电子档案建设（影像化扫描）经费：2022年计划完成1.2万卷流动人员人事档案影像化扫描。			全力稳就业促就业，全年顺利完成各类就业补助资金发放工作，确保就业政策落实到位；完成 1.2 万卷流动人员人事档案影像化扫描；购买省集中就业系统本地化服务，优化完善系统功能，进一步加强系统数据管理，优化完善系统功能，开展业务培训，提高系统应用水平，促进服务质效提升；成功举办第六届枣庄市创业大赛，打造集聚枣庄特色富有创新活力的创业生态，为实现我市创新发展持续发展培育新生力量；根据枣庄市人社局 枣庄市财政局《关于进一步规范创业培训和创业服务工作的通知》（枣人社函〔2022〕14 号）要求，业务下放，市本级不再负责一次性创业补贴、一次性创业岗位开发补贴发放工作。				
绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	年度指标值 (A)	实际完成指标值 (B)	分值	得分	偏差原因分析及改进措施
年度绩效指标	产出指标	数量指标	享受社会保险补贴人员数量，享受公益性岗位补贴人员数量	20 人	25、23 人	4	4	
		数量指标	发放见习补贴人数	280 人	632 人	4	4	
		数量指标	数据管理	200000 条	200000 条	3	3	
		数量指标	数据分析	12 次	14 次	3	3	
		数量指标	发放一次性创业补贴	20 人	3 人	0.5	0.08	业务下放，市直不再承担该项工作。
		数量指标	影像化扫描	12000 卷	12000 卷	4.5	4.5	
		数量指标	系统使用培训	3 次	4 次	3	3	

	数量指标	享受公益性岗位补贴人员数量	15 人次	23 人次	3	3	
	时效指标	补贴资金在规定时间内支付到位率	及时	及时	3	3	
	时效指标	电子档案建设（影像化扫描）工作，有序推进，按时完成	按时	按时	3	3	
	时效指标	见习补贴、创业补助发放及时率	及时	及时	2	2	
	时效指标	2022 年就业专项市级补贴资金完成时间	是	是	2	2	
	质量指标	推进档案信息化建设，保障档案的完整和安全	是	是	3	3	
	质量指标	系统优化提升	是	是	3	3	
	质量指标	公益性岗位补贴发放准确率	100%	100%	4	4	
	质量指标	社会保险补贴发放准确率	100%	100%	3	3	
	质量指标	见习补贴按标准发放	是	是	2	2	
	成本指标	项目成本	526.58 万元	526.28 万元	10	10	
效益指标	社会效益	创业带动就业	1000 人	3 人	0.5	0	业务下放，市直不再承担该项工作。
	社会效益	高质量完成一次性创业补贴发放。以扩大就业为目的，支持企业发展稳定就业。	是	是	4.5	4.5	
	可持续影响	档案管理服务持续、健康发展	是	是	5	5	
	可持续影响	提升适龄青年就业能力，增强就业竞争力	是	是	5	5	
满意度指标	社会公众或服务对象满意度	就业困难人员就业服务满意度	85%	85%	5	5	
	社会公众或服务对象满意度	一次创业补贴、一次性岗位开发补贴补贴对象满意度	100%	100%	5	5	
	社会公众或服务对象满意度	涉档服务对象对工作的满意度	90%	90%	5	5	
总分					100.00	99.07	基本完成

**山东中宇会计师事务所有限公司**

SHANDONG ZHONGYU CERTIFIED PUBLIC ACCOUNTANTS CO., LTD.

---

**2022年度枣庄市就业补助  
项目绩效评价报告**

鲁中宇咨字（2023）第040号

项目名称：2022年枣庄市就业补助资金

主管部门：枣庄市人力资源和社会保障局

评估机构：山东中宇会计师事务所有限公司



# 山东中宇会计师事务所有限公司

SHANDONG ZHONGYU CERTIFIED PUBLIC ACCOUNTANTS CO., LTD.

## 目 录

摘要	3
正文部分	21
一、 项目基本情况	21
(一) 项目立项	21
(二) 项目预算安排	21
(三) 项目计划实施内容	24
(四) 项目组织管理	30
二、 项目绩效目标	31
(一) 总体绩效目标	31
(二) 2022年度绩效目标	31
三、 评价思路	32
(一) 评价目的	32
(二) 评价依据	32
(三) 评价对象和范围	33
(四) 评价原则、评价方法	34
(五) 绩效评价指标体系	35
(六) 评价项目组人员配置及分工	38
(七) 绩效评价工作过程	39
四、 评价结论及分析	40
(一) 综合评价结论	40
(二) 各区(县)综合评价结果	41
五、 绩效评价指标分析	42
六、 项目主要经验及做法	55
(一) 稳定和扩大就业	55
(二) 强化重点群体就业帮扶	56
(三) 全力推动创业带动就业	56
七、 存在的问题及原因分析	56
(一) 长效管理机制不健全, 就业促进作用有限	56
(二) 预算管理意识薄弱, 政策落实有待强化	57
(三) 政策宣传力度不够, 群众知晓率有待提高	59
(四) 绩效目标设置不明确, 绩效管理意识有待提升	59
八、 意见建议	60
(一) 完善项目长效管理机制以及运行维护机制	60
(二) 提高就业见习企业知晓度和吸引力, 鼓励中小微企业积极提供见习岗位	62
(三) 加大政策宣传力度, 提高社会群众的认同度	62
(四) 强化绩效管理意识, 提升绩效目标规范化水平	63

## 摘 要

### 一、 项目基本情况

#### (一) 项目立项背景及实施目的

为贯彻落实《中华人民共和国就业促进法》、《山东省就业促进条例》等相关法律法规，按照《财政部人力资源社会保障部关于印发〈就业补助资金管理办法〉的通知》（财社〔2017〕164号）和《山东省人民政府关于进一步稳定和扩大就业的若干意见》（鲁政发〔2018〕30号）等有关规定，国家实行一系列有利于促进就业的财政政策，加大资金投入，改善就业环境，扩大就业，同时促进经济发展与扩大就业相协调，促进社会和谐稳定。就业补助项目的实施，作为一项重要的就业援助政策，对维护社会稳定，保障群众生活，促进和谐发展，起到了关键性作用，体现了党的民生政策的落实，它既避免了直接资金援助形成的依赖性，也提高了就业困难人员的劳动技能，增强了困难人员的就业能力。通过就业补助项目的实施建立健全就业援助制度的基本措施，作为一项重要的就业援助政策，提高了就业困难人员的劳动技能，增强了困难人员的就业能力。

#### (二) 项目预算安排和支出情况

2022年枣庄市就业补助资金各级财政安排项目资金6,148.82万元，其中：中央资金3,080万元、省级资金344万元、市级资金1,000万元、区（市）配套资金1,724.82万元。截至2022

# 山东中宇会计师事务所有限公司

SHANDONG ZHONGYU CERTIFIED PUBLIC ACCOUNTANTS CO., LTD.

年12月31日，财政已支付各级预算资金6,077.24万元，预算执行率98.84%。

## （三）项目主要内容及实施情况

根据《财政部 人力资源社会保障部关于印发〈就业补助资金管理办法〉的通知》（财社〔2017〕164号）和《山东省人民政府关于进一步稳定和扩大就业的若干意见》（鲁政发〔2018〕30号）等有关规定、《山东省就业补助资金管理办法》、《枣庄市就业补助资金管理办法》等文件要求，中央、省级、市级与区级财政每年安排专项资金用于就业补助项目，主要用于社会保险补贴、公益性岗位补贴、就业见习补贴、一次性创业补贴等12项。项目覆盖范围涉及到枣庄市6区与滕州市，项目截止时间为2022年12月31日。

## 二、项目绩效目标

### （一）总体绩效目标

通过就业补助项目的实施建立健全就业援助制度的基本措施，作为一项重要的就业援助政策，对维护社会稳定，保障群众生活，促进和谐发展，起到了关键性作用，体现了党的民生政策的落实，它既避免了直接资金援助形成的依赖性，也提高了就业困难人员的劳动技能，增强了困难人员的就业能力。

### （二）2022年度绩效目标

落实2022年度就业补助政策，及时划拨资金，按时足额发

# 山东中宇会计师事务所有限公司

SHANDONG ZHONGYU CERTIFIED PUBLIC ACCOUNTANTS CO., LTD.

放就业补助资金。

1. 数量指标：享受城镇公益性岗位社保补贴人员数量2,300人；享受就业见习补贴人员数量1,600人；符合政策规定的毕业年度高校毕业生享受求职创业补贴比例 $\geq 95\%$ 。

2. 质量指标：职业培训补贴发放准确率 $\geq 98\%$ ；接受职业培训后取得职业资格证书（或职业技能等级证书、专项职业能力证书、培训合格证书）人员的比例 $\geq 80\%$ ；社会保险补贴发放准确率 $\geq 98\%$ ；公益性岗位补贴发放准确率 $\geq 98\%$ ；就业见习补贴发放准确率 $\geq 98\%$ ；求职创业补贴发放准确率 $\geq 98\%$ 。

3. 时效指标：资金在规定时间内下达率 $\geq 98\%$ ；补贴资金在规定时间内支付到位率 $\geq 98\%$ ；

4. 社会效益指标：零就业家庭帮扶率 $\geq 98\%$ ；因就业问题发生重大群体性事件数量0起。

6. 服务对象满意度指标：公共就业服务满意度 $\geq 85\%$ ；就业扶持政策经办服务满意度 $\geq 90\%$ 。

## 三、 评价基本情况

### （一）评价目的

通过对2022年度枣庄市就业补助项目专项资金开展财政重点绩效评价，客观公正地核查财政资金预期目标实现程度，考核资金支出效率和综合效果；及时总结经验，分析存在问题及原因；采取有效措施进一步改进和加强财政专项资金管理，不断提高财政专项资金管理水平和使用效益，为同类专项资金

# 山东中宇会计师事务所有限公司

SHANDONG ZHONGYU CERTIFIED PUBLIC ACCOUNTANTS CO., LTD.

---

预算安排提供重要依据。

## （二）评价对象与范围

评价对象为2022年枣庄市就业补助市级预算资金1,000万元，主要用于社会保险补贴、公益性岗位补贴、就业见习补贴、一次性创业补贴等12项。

评价范围项目覆盖枣庄市6区与滕州市。

评价基准日为2022年12月31日。

## （三）评价原则

### 1. 科学规范原则

严格执行项目评价方案规定的程序，按照科学可行的要求，采用定量与定性分析相结合的评价方法。

### 2. 公正公开原则

真实、客观、公正，依法公开并接受监督。

### 3. 分级分类原则

按项目实施的不同类别进行。

### 4. 绩效相关原则

评价应当针对具体指标及其产出绩效进行，评价结果应当清晰反映支出和产出绩效之间的紧密对应关系。

## （四）评价方法

主要运用比较法、公众评判法和座谈、调查问卷等方法。

## （五）评价标准

# 山东中宇会计师事务所有限公司

SHANDONG ZHONGYU CERTIFIED PUBLIC ACCOUNTANTS CO., LTD.

计划标准、行业标准和历史标准等。

## (六) 评价指标体系

### 1. 指标设计思路

评价指标体系的设计是以《项目支出绩效评价指标体系框架》(财预〔2020〕10号)为基础,增设个性指标(三级指标)。

### 2. 指标设计依据

《山东省就业补助资金管理办法》(鲁财社〔2018〕86号)、《枣庄市就业补助资金管理办法》(枣财社〔2019〕19号)及相关国家规定、行业政策、行业标准及专业技术规范、财务和会计资料等。

### 3. 权重设计思路

以绩效结果为导向,加大对产出、效益等个性指标的权重,不低于60%。

### 4. 评价指标体系说明

本次绩效评价指标总标准分值为100分,包括决策(16分)、过程(24分)、产出(30分)、效益(30分)4个一级指标,10个二级指标,18个三级指标。

注:各档次对应的分值如下:

档次	优	良	中	差
分值	90≤得分≤100	80≤得分<90	60≤得分<80	得分<60

## (七) 绩效评价工作过程

# 山东中宇会计师事务所有限公司

SHANDONG ZHONGYU CERTIFIED PUBLIC ACCOUNTANTS CO., LTD.

绩效评价工作主要包括前期准备、组织实施、撰写与提交绩效评价报告、归集档案等4个阶段。各阶段工作进度安排如下：

## 1. 2023年5月6日-5月20日：前期准备阶段。

(1) 与项目委托方枣庄市财政局对接，了解委托方具体要求，了解项目资金来源情况，成立评价工作组。

(2) 与项目主管部门对接，完成业务的前期调查，了解相关政策和项目的特点，按照方案确定的评价内容收集相关资料；取得项目管理的具体制度及细则，了解评价对象组织体系的构成，了解项目申报情况，了解项目申报的审核情况。

(3) 制定具体的绩效评价方案，与市财政局、业务主管部门相关科室负责人沟通，选择确定绩效评价的内容。

(4) 组织项目组成员培训工作，明确工作标准与工作纪律。

## 2. 2023年5月21日-6月15日：现场评价调研阶段

(1) 召开座谈会，听取项目实施主管部门介绍就业补助补助资金申报、审核、分配等流程。

(2) 取得并审核评价对象就业补助资金的申报、分配资料，绩效评价需填报资料明细表及其他列示资料等相关资料。

(3) 对项目资金的拨付及支出情况进行实地审计。

(4) 对项目实施单位的有关情况进行部分实地核查；对项目实施情况进行核实。

## 3. 2023年6月16日-6月30日：汇总分析阶段

# 山东中宇会计师事务所有限公司

SHANDONG ZHONGYU CERTIFIED PUBLIC ACCOUNTANTS CO., LTD.

(1) 汇总整理绩效评价资料。对工作底稿、相关资料进行整理，形成系统、完整的评价资料。

(2) 实施主要评价内容分析。对项目资料、数据进行分析、汇总，对照绩效目标或事先设定的标准进行分析，对项目绩效完成情况进行说明，做出相关原因分析。

(3) 形成问题清单。详列项目评价中发现的问题。

(4) 形成绩效评价结果。绩效评价工作组在对评价项目的绩效情况进行全面分析的基础上，本着客观、公正、准确的原则，出具综合评价结果，针对评价发现的问题提出意见建议。

## 4. 2023年7月1日-7月10日：出具报告初稿阶段

(1) 撰写绩效评价报告。

(2) 总结、整理绩效评价工作底稿，建立绩效评价档案。

全部工作在2023年7月10日前完成。

## 四、 评价结论和绩效分析

### (一) 综合评价结论

经对2022年度枣庄市就业补助项目的评价，项目综合得分为86.68分，评价等级为“良”。

项目名称	得分
就业补助项目	86.68

### (二) 绩效分析

各项一级指标绩效分析情况如下：

指标	决策	过程	产出	效益	合计
----	----	----	----	----	----

# 山东中宇会计师事务所有限公司

SHANDONG ZHONGYU CERTIFIED PUBLIC ACCOUNTANTS CO., LTD.

指标	决策	过程	产出	效益	合计
分值	16.00	24.00	30.00	30.00	100.00
得分	13.22	19.14	27.51	26.81	86.68
得分率	82.63%	79.75%	91.70%	89.37%	86.68%

## 1. 决策

该指标分值16分，得分13.22分，得分率82.63%。该指标主要评价项目立项决策充分性及部门职责相符性。评价组认为，该项目立项符合《山东省人民政府关于进一步稳定和扩大就业的若干意见》（鲁政发〔2018〕30号）、《关于印发〈枣庄市就业补助资金管理办法〉的通知》（枣财社〔2019〕19号）要求，确定的资金使用原则及发展方向，且立项项目与部门职责紧密相关。通过就业补助项目的实施，对维护社会稳定，保障群众生活，促进和谐发展，起到了关键性作用，体现了党的民生政策的落实，它既避免了直接资金援助形成的依赖性，也提高了就业困难人员的劳动技能，增强了困难人员的就业能力，缓解了枣庄市的就业压力，促进了社会和谐稳定。同时评价发现：枣庄市2022年度该项目绩效目标自评表中未设置年度绩效目标，未填写全年实际完成情况，绩效目标的设定从质量、时效、社会效益、满意度等方面均未设置细化、量化的绩效指标。部分县（市、区）就业补助项目预算编制依据不充分，峯城区2022年度未发放就业见习补贴与社会保险补贴。

## 2. 过程

# 山东中宇会计师事务所有限公司

SHANDONG ZHONGYU CERTIFIED PUBLIC ACCOUNTANTS CO., LTD.

该指标分值24分，得分19.14分，得分率79.75%。参与评价的2022年度枣庄市就业补助项目市级预算为1,000万元；截止2022年12月31日，实际到位1,000万元，到位率100%。实际支出965.68万元，执行率96.57%。该项目资金支出依据基本规范，未发现专项资金存在挤占、挪用、截留、改变用途等问题。主要问题：一是个别项目未按照合同约定执行。枣庄市公共就业和人才服务中心流动人员人事档案影像化建设项目与公共就业人才服务信息系统枣庄本地化运维服务项目资金支付未按照合同约定方式；二是个别区（市）项目资金核算不规范。滕州市公共就业和人才服务中心项目资金未做到独立核算；如滕州市就业补助项目资金与其他项目资金混用，枣庄市高新区社会事务综合服务中心（人力资源工作组）项目资金未做到独立核算且财务会计岗位为兼职人员。

### 3. 产出

该指标分值30分，得分27.51分，得分率91.70%。2022年枣庄市就业补助项目完成情况较好。其中：城镇新增就业人数计划完成35,000人，实际完成37,577人，完成107.36%；城镇失业人员再就业人数计划完成12,000人，实际完成15,929人，完成率132.74%；就业困难人员就业人数计划完成1,900人，实际完成3,584人，完成率188.63%；组织见习人数计划完成4,710人，实际完成4,649人，完成率98.70%；离校未就业高校毕业生联系服务率达到95%以上；城乡公益性岗位扩容提质行动上

# 山东中宇会计师事务所有限公司

SHANDONG ZHONGYU CERTIFIED PUBLIC ACCOUNTANTS CO., LTD.

岗人数计划完成15,400人，实际完成25,104人，完成率163.01%；离校未就业高校毕业生就业比例达到95%以上；就业见习岗位开发计划完成6,462个，实际完成9,625个，完成率148.95%；山东省公共就业人才服务信息系统枣庄本地化维护由枣庄市公共就业和人才服务中心负责实施，于2022年6月10日与万达信息股份有限公司签订政府采购服务合同。

同时评价发现，一是个别区（市）年度就业补助工作完成率不高。如：枣庄市公共就业和人才服务中心一次性创业补贴2022年度应发放20万元，实际发放3万，未完成原因为2022年4月份该业务下沉到各县（市、区）执行，项目内资金调剂到一次性创业补贴使用；山亭区组织见习情况计划160人，实际完成91人，完成率56.88%；峯城区组织见习情况计划160人，实际完成97人，完成率60.63%；高新区城镇新增就业任务计划完成1200人，实际完成1026，完成率85.5%；峯城区就业见习岗位开发情况计划450，实际完成371，完成率82.44%，以上任务计划未完成；二是个别项目未按时完成验收。如：枣庄市公共就业和人才服务中心流动人员人事档案影像化建设项目于2022年12月7日与万达信息股份有限公司签订政府采购合同，合同约定服务期限三个月，截止现场评价日2023年6月7月该项目未完成验收；三是峯城区2022年度就业见习补贴与社会保险补贴未及时发放。

## 4. 效益

# 山东中宇会计师事务所有限公司

SHANDONG ZHONGYU CERTIFIED PUBLIC ACCOUNTANTS CO., LTD.

该指标分值30分，得分26.81分，得分率89.37%。枣庄市深入推进大众创业活动，加大初创实体支持力度，积极落实一次性创业补贴、一次性创业岗位开发补贴、创业场所租赁补贴、职业培训补贴等扶持政策，举办各类创业大赛等创新活动，持续优化创业服务，促进就业能力的提升。主要问题：就业见习期满留用率低。发现就业见习岗位来源不丰富，补助支出用于事业单位比重较大，并且就业见习岗位工作过于基础，对见习人员个人能力提高作用有限，用于企业单位比重较小。就业见习用于民营企业、国有企业、社会组织、政府投资项目、科研项目等占比较低，未能提升岗位质量，更多技术、科研类岗位，更好发挥促进高校毕业生等青年就业的作用。就业补助项目在政策的宣传方面和项目实施后的跟踪调查等方面仍需提高。

## 五、 存在问题及原因分析

（一）长效管理机制不健全，就业促进作用有限。

一是公益性岗位政策具有“临时性”和“过渡性”两个主要特征，即政府仅对无法通过市场机制实现就业的劳动者提供暂时的兜底援助，城镇公岗期限为3年，乡村公岗期限为1年，服务期满后受助者需退出公益性岗位，自行择业。2022年枣庄市就业补助资金主要用于社会保险补贴、公益性岗位补贴、就业见习补贴、一次性创业补贴、一次性创业岗位开发补贴等相关个人补贴，其中：社会保险补贴支出2311.13万元，公益

# 山东中宇会计师事务所有限公司

SHANDONG ZHONGYU CERTIFIED PUBLIC ACCOUNTANTS CO., LTD.

性岗位补贴支出 2520.37 万元，占年度补贴资金 78.58%；评价发现枣庄市各区（市）人社部门未能系统开展公益性岗位人员岗前培训，公益性岗位设置偏重生活救助而忽视能力提升，工作激励不足，可能使受助者对公益性岗位产生依赖，各区（市）民政主管部门未能制定有效的退出机制实现公益性岗位的动态平衡及自我发展与自我完善等问题，造成绝大多数公益性岗位人员出现“一经入岗，终身受用”的恶性循环，降低其进入劳动力市场实现再就业的意愿；二是各项就业创业补贴的审核工作中，涉及企业或个人社会保险缴纳情况、首次注册营业执照情况、小微企业认定情况等，就业创业部门需要协调相关部门进行认证，因各部门信息不能及时、完全共享，造成审核工作效率不高，影响预算资金执行进度。同时作为一项重要的就业援助政策，未能有效避免就业困难人员对就业补助政策形成的依赖性，限制了财政资金所能够发挥的最大效益。

## （二）政策落实不到位，预算管理意识有待强化。

一是预算资金执行不严格。2022 年枣庄市就业补助项目各级预算收入 6,148.82 万元，截至 2022 年 12 月 31 日实际支出 6,077.24 万元，预算执行率 98.84%；市级以上结余资金 71.58 万元，其中市级预算资金结余 34.31 万元，其中：枣庄市公共就业和人才服务中心预算资金 500 万，实际支出 499.70 万元，结余 0.30 万元；市中区预算资金 101 万元，实际支出

# 山东中宇会计师事务所有限公司

SHANDONG ZHONGYU CERTIFIED PUBLIC ACCOUNTANTS CO., LTD.

95.92 万元，结余 5.08 万元；台儿庄区预算资金 51 万元，实际支出 45.18 万元，结余 5.82 万元；薛城区预算资金 62.50 万元，实际支出 39.38 万元，结余 23.12 万元。二是个别区(市)未足额支付补助资金。峯城区 2022 年度就业见习补贴申请人数 156 人，申请补贴资金 109.23 万元、灵活就业人员社会保险补贴申请人数 444 人，需申请补贴资金 106.82 万元，当年度未及时支付；薛城区 2022 年度一次性创业补贴申请人数 27 人，申请补贴资金 39.99 万元，当年度均未及时支付。三是个别建设项目未严格按照合同执行。枣庄市公共就业和人才服务中心流动人员人事档案影像化建设项目签订政府采购合同(金额 37.80 万元)，约定合同签订后 5 个工作日支付 50% 费用(金额 18.90 万元)，项目实施完成并验收合格后，一次性付清尾款；截止现场评价日(2023 年 6 月 7 日)该项目未完成验收，并于 2022 年 12 月 14 日支付了尾款 18.90 万元。公共就业人才服务信息系统枣庄本地化运维服务项目，合同金额 19.90 万元，服务期一年(2022 年 7 月 1 日至 2023 年 6 月 30 日)，签订合同后支付合同金额的 90%(17.91 万元)，运维结束后付尾款 10%(1.99 万元)，尾款已于 2022 年 12 月 12 日支付。

(三) 项目政策宣传力度不够，群众知晓率有待提高。

2022 年枣庄市就业补助项目涉及 12 类补贴内容，全市

# 山东中宇会计师事务所有限公司

SHANDONG ZHONGYU CERTIFIED PUBLIC ACCOUNTANTS CO., LTD.

8,097 人次及 195 家企业，补贴项目呈现出多、范围广、标准细的特点，项目绩效评价小组在现场评价过程中，发现部分群众对就业补助资金项目政策内容只是听说或并不知晓，群众知晓率较低，就业补助资金项目宣传力度不够，势必影响整体项目目标的实现，影响整体项目的工作效率。造成该问题的主要原因是：一方面政策宣传形式较为单一，大部分通过网络形式进行宣传，没有起到激励就业、再就业和创业的作用；另一方面宣传效果较差，宣传的力度不够，虽做了宣传但是并没有产生良好的效果，社会公众对政策的了解度不够细致，最终导致政策指向性不明确。

（四）绩效管理体系不健全，有待进一步提升。

按照省委、省政府《关于全面推进预算绩效管理的实施意见》（鲁发〔2019〕2号）有关要求，全面建立预算绩效管理体系；评价组认为，业务主管部门未建立完善的预算绩效管理制度，未严格落实绩效目标管理的主体责任，也未能提出系统的绩效目标，项目绩效指标的细化程度有待提升。部分区（市）绩效目标申报表中选取的绩效指标细化量化程度不高，未能明确枣庄市及各区（市）就业补助工作产出是否完成或完成程度，且三级数量指标欠规范，市人社部门填报的绩效目标与各区（市）填报的绩效目标三级数量指标、质量指标等口径不一致，未同步细化分解下达绩效目标，不利于后期评价及考核。如：市人社局就业补

# 山东中宇会计师事务所有限公司

SHANDONG ZHONGYU CERTIFIED PUBLIC ACCOUNTANTS CO., LTD.

助资金区域绩效目标申报表中三级数量指标设置“享受社会保险补贴人员数量，未设置指标值”、“享受城镇公益性岗位社保补贴人员数量，2300”、“享受就业见习补贴人员数量，1600”、“符合政策规定的毕业年度高校毕业生享受求职创业补贴比例， $\geq 95\%$ ”，市公共就业和人才服务中心绩效目标申报表中三级数量指标设置为“享受就业困难人员社保补贴数量，25人”、“享受公益性岗位补贴人员数量，23人”、“招聘就业见习人员数量，632人”、“发放一次性创业补贴，3人”、“数据管理，20万条”、“数据分析，14次”、“系统使用培训，4次”、“影像化扫描，1.2万份”；峯城区区绩效目标申报表中三级数量指标设置为“公益性岗位补贴人数， $\geq 98$ 人”、“社保补贴人数， $\geq 600$ 人”，“其他享受就业补贴人数， $\geq 10$ 人”指标设置口径不统一，未能实现定量或定性角度的预期产出、效果指标，并对目标值设计的科学性、合理性进行充分论证。

## 六、 有关建议

### （一）完善项目长效管理机制，提升就业保障能力。

建议主管部门要充分发挥政府的主导作用，政府通过长效管理机制实现改善就业环境，扩大就业，同时促进扩大就业促进社会和谐稳定。

1、健全管理机制。一是建立人员动态管理机制。在符合工作需要的前提下，要确保年龄偏大、文化程度偏低、无技术

# 山东中宇会计师事务所有限公司

SHANDONG ZHONGYU CERTIFIED PUBLIC ACCOUNTANTS CO., LTD.

特长且家庭生活特别困难的失业人员、零就业家庭、失地农民得到优先帮扶。二是要建立健全培训机制。从业人员上岗前，要对从业人员进行职业道德、法律法规、安全措施、工作形象等方面的培训；三是要建立考核机制。各用人单位应根据各岗位的工作特性建立科学合理的考核制度，要加强从业人员的日常的管理与考核工作，对其进行客观公正的评价，为实施奖优罚劣、严把人员的进退关提供依据。

2、加强管理督查。一是管理与监督要分离。职能部门要对人员的工作情况、岗位滥用、操作规范等问题进行督查，发现工作不到位的现象，应及时将情况反馈到用人单位或部门，要求其认真整改，通过加强监管，提高工作效能；二是要进行动态管理。要指导用人单位或部门建立就业人员履职情况档案与台帐，作为管理的依据；三是要加强检查督查。主管部门要建立定期检查制度，并将检查结果纳入综合目标管理考核范畴；要鼓励辖区居民、人大代表、政协委员、社会各界人士加强对岗位管理的监督，并形成监督合力，促进公益性岗位管理的规范化。

3、主管部门加强对项目执行情况的监督，落实好项目执行后期的跟踪管理机制。建议主管部门加强对项目执行过程中的监督，落实好项目执行后期的跟踪管理机制。增强制度管控意识，加强对项目的统筹规划，促进项目实施取得实效。

# 山东中宇会计师事务所有限公司

SHANDONG ZHONGYU CERTIFIED PUBLIC ACCOUNTANTS CO., LTD.

(二) 提高就业补助政策知晓度和吸引力，鼓励中小微企业积极提供见习岗位。

建议主管部门将补贴资金引导提供高质量就业见习机会，多渠道搭建就业供需对接平台，畅通岗位募集渠道，完善落实就业见习补贴政策，提高就业见习企业知晓度和吸引力。加强见习岗位征集工作力度，扩大征集范围，鼓励中小微企业积极提供见习岗位，助推就业见习工作，帮助高校毕业生等青年提升就业能力。主管部门对符合条件的毕业生及青年做好后续职业指导、职业介绍等就业服务，提升高校毕业生就业见习留用率，切实发挥就业服务职能。

(三) 加大政策宣传力度，提高社会群众的认同度。

建议主管部门一是要进一步提高对就业补助工作的认识，要从构建社会主义和谐社会的高度出发，将其作为重要任务，摆在突出位置，认真组织实施；二是要进一步加强宣传教育工作，使从业人员树立正确的就业观念，充分认识到就业补助项目的实施并不是一种福利待遇和救济手段，而是政府开发的就业岗位，是服务社会公众的一种劳动岗位，只有通过劳动付出才能获得劳动报酬；三是要加大就业补助政策的宣传力度，营造良好的舆论导向，提高群众对政策的认同度；四是要积极开展政策宣传，向社会公布政策清单、申办流程、补贴标准、服务机构联系方式、监督投诉电话，了解群众实际就业困难。进

一步优化流程，精简证明，加强监管，确保各项政策资金规范便捷惠及享受对象。

#### （四）强化绩效管理意识，提升绩效目标规范化水平。

建议业务主管部门进一步细化项目申报及编制要求，加强申报项目前期立项管理评审工作，提高项目实施方案的必要性、规范性和可行性。制定合理、科学的绩效目标，在现有基础上进一步完善绩效目标设置的层级体系，督促在资金用途和专题的具体层面，都要提出完善的绩效目标，包括定性角度的工作要求和定量角度的预期产出、效果指标，并对目标值设计的科学性、合理性进行充分论证。在可能的情况下，应尽量形成总体目标和阶段性目标的分级结构，并增强目标相对于资金投入的针对性，强化以目标为导向的资金分配、落实与使用监管行为；并以此作为后期评价和考核的依据，有助于分析该项目现实意义、实质性成果评价及项目具体效益情况。

## 正文部分

### 一、项目基本情况

#### (一) 项目立项

为贯彻落实《中华人民共和国就业促进法》、《山东省就业促进条例》等相关法律法规，按照《财政部 人力资源社会保障部关于印发〈就业补助资金管理办法〉的通知》(财社〔2017〕164号)和《山东省人民政府关于进一步稳定和扩大就业的若干意见》(鲁政发〔2018〕30号)等有关规定，国家实行一系列有利于促进就业的财政政策，加大资金投入，改善就业环境，扩大就业，同时促进经济发展与扩大就业相协调，促进社会和谐稳定。就业补助项目的实施，作为一项重要的就业援助政策，对维护社会稳定，保障群众生活，促进和谐发展，起到了关键性作用，体现了党的民生政策的落实，它既避免了直接资金援助形成的依赖性，也提高了就业困难人员的劳动技能，增强了困难人员的就业能力。

#### (二) 项目预算安排

##### 1. 项目预算分配的依据及因素

各区(市)人社局参考上年度的补贴人数和地方财力状况，分析各类就业补助项目资金需求和财政支付能力，预测 2022 年度补贴对象的合理增长，在此基础上编制项目预算。枣庄市财政局

# 山东中宇会计师事务所有限公司

SHANDONG ZHONGYU CERTIFIED PUBLIC ACCOUNTANTS CO., LTD.

按照《枣庄市就业补助资金管理办法》文件要求，下达了《关于下达 2022 年就业补助资金预算的通知》（枣财社指[2022]6号、枣财社指[2022]20号、枣财社指[2022]62号等指标文件，将资金由枣庄市财政局直接拨付至各区（市）财政局，统筹用于就业补助支出。

## 2. 项目预算及投向

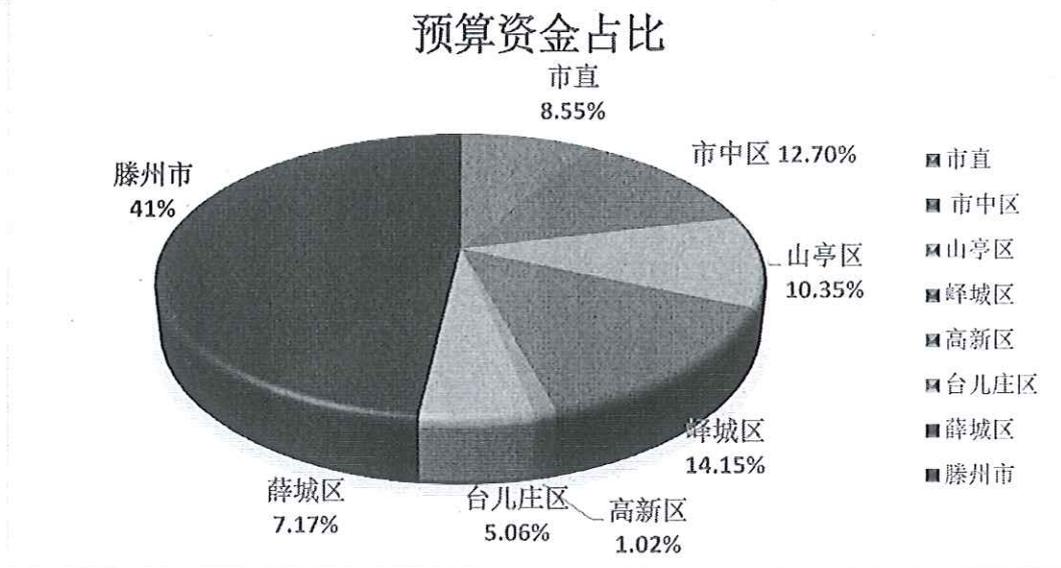
（1）2022年枣庄市就业补助资金各级财政安排项目资金6,148.82万元，其中：中央资金3,080万元、省级资金344万元、市级资金1,000万元、区（市）配套资金1,724.82万元。详见附表1:

序号	区（市）	合计 （万元）	中央资金 （万元）	省级资金 （万元）	市级资金 （万元）	区（市）配套 （万元）
1	市本级	525.92		25.92	500.00	
2	市中区	781.03	458.00	64.18	101.00	157.85
3	山亭区	636.70	560.00	30.20	46.50	
4	峄城区	869.96	673.50	48.30	76.00	72.16
5	高新区	62.50	49.00	5.50	8.00	
6	台儿庄区	311.00	227.50	32.50	51.00	
7	薛城区	440.41	326.00	39.20	62.50	12.71
8	滕州市	2,521.30	786.00	98.20	155.00	1,482.10
	总计	6,148.82	3,080.00	344.00	1,000.00	1,724.82

项目资金预算分配情况如下图所示:

# 山东中宇会计师事务所有限公司

SHANDONG ZHONGYU CERTIFIED PUBLIC ACCOUNTANTS CO., LTD.

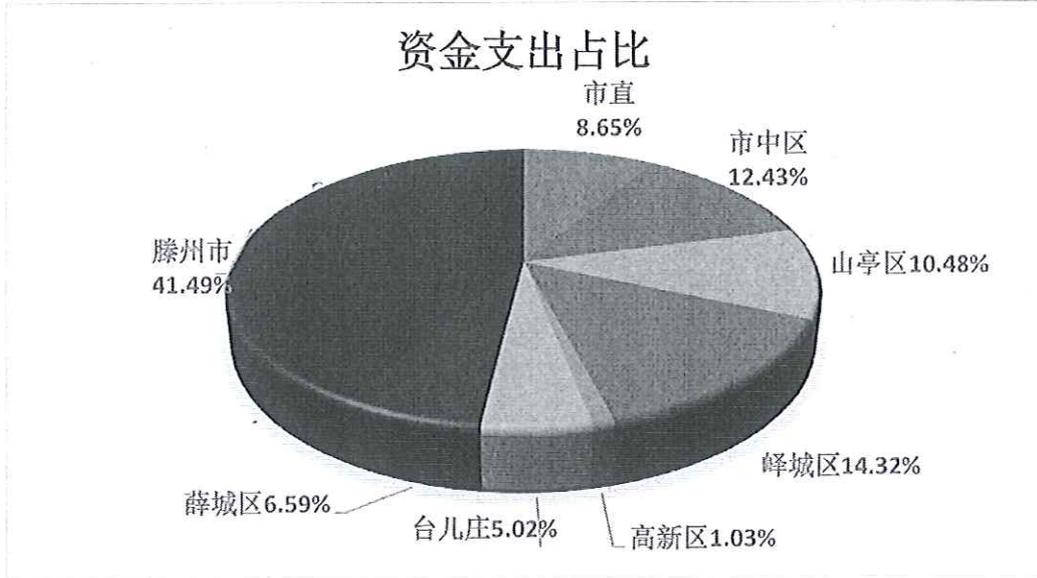


(2) 2022年枣庄市就业补助资金主要用于社会保险补贴、公益性岗位补贴、就业见习补贴、一次性创业补贴等12项。2022年全市就业补助资金共支出6,077.24万元。详见表 2:

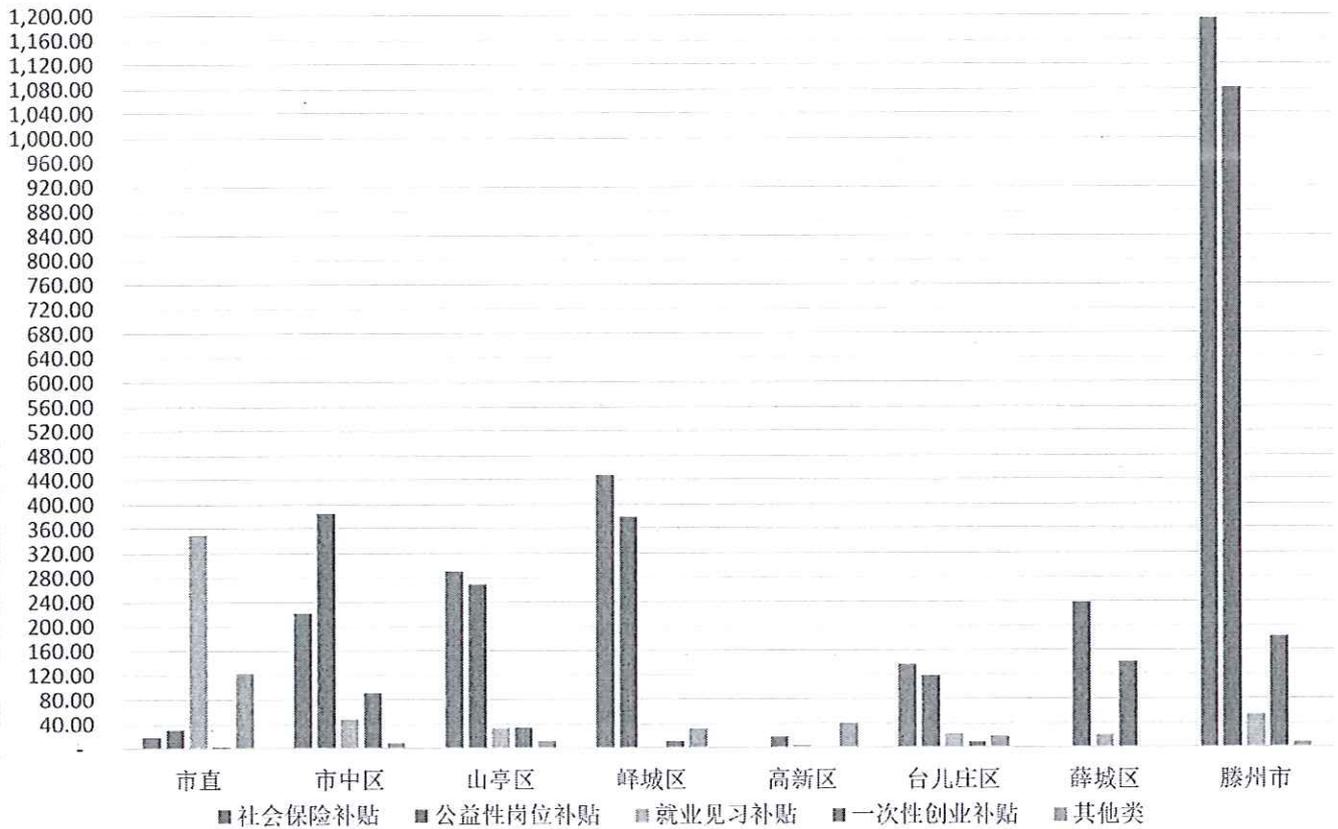
序号	区(市)	合计 (万元)	社会保险补贴 (万元)	公益性岗位补贴 (万元)	就业见习补 贴(万元)	一次性创 业补贴 (万元)	其他 (万元)
1	市本级	525.62	19.20	30.89	349.79	3.00	122.74
2	市中区	755.56	221.93	384.99	48.53	90.82	9.29
3	山亭区	636.70	289.81	268.52	32.45	33.50	12.42
4	峰城区	869.96	447.35	379.77		11.00	31.84
5	高新区	62.50		18.30	4.20		40.00
6	台儿庄区	305.18	136.69	118.25	22.64	9.00	18.60
7	薛城区	400.42	0.59	237.90	21.30	140.63	
8	滕州市	2,521.30	1,195.56	1,081.75	53.70	182.00	8.29
	总 计	6,077.24	2,311.13	2,520.37	532.61	469.95	243.18

# 山东中宇会计师事务所有限公司

SHANDONG ZHONGYU CERTIFIED PUBLIC ACCOUNTANTS CO., LTD.



2022年枣庄市就业补助资金各（县、市）实际支出分配明细



### (三) 项目计划实施内容

# 山东中宇会计师事务所有限公司

SHANDONG ZHONGYU CERTIFIED PUBLIC ACCOUNTANTS CO., LTD.

---

## 1、就业补助资金补贴方向

就业补助资金分为对个人和单位的补贴、公共就业服务能力建设补助两类。

对个人和单位的补贴资金用于职业培训补贴、职业技能鉴定补贴、社会保险补贴、公益性岗位补贴、就业见习补贴、一次性创业补贴、一次性创业岗位开发补贴、创业场所租赁补贴、创业师资培训补贴、家政服务业从业人员意外伤害保险补贴等支出；公共就业服务能力建设补助资金用于就业创业服务补助和高技能人才培养补助等支出。

同一项目就业补助资金补贴与失业保险待遇有重复的，个人和单位优先享受失业保险待遇，不可重复享受。

(1) 职业培训补贴。享受职业培训补贴的人员范围包括贫困家庭子女、全日制高等院校在校学生（含技师学院高级工班、预备技师班和特殊教育院校职业教育类在校学生）、城乡未继续升学的应届初高中毕业生、农村转移就业劳动者（含建档立卡的适龄贫困人口）、登记失业人员（以下简称五类人员），以及即将刑满释放人员（刑期不足两年的，下同）、强制隔离戒毒人员、符合条件的企业在职职工。全日制高等院校在校学生在校期间只能享受一次职业培训补贴，其他符合条件人员每人每年只能享受一次职业培训补贴。

(2) 职业技能鉴定补贴。对通过初次职业技能鉴定并取得职业资格证书（不含培训合格证）的五类人员和参加项目制培训

# 山东中宇会计师事务所有限公司

SHANDONG ZHONGYU CERTIFIED PUBLIC ACCOUNTANTS CO., LTD.

的人员，给予职业技能鉴定补贴。

(3) 社会保险补贴。享受社会保险补贴的人员范围包括符合《山东省就业促进条例》规定的就业困难人员和符合条件的高校毕业生。

(4) 公益性岗位补贴。享受公益性岗位补贴的人员范围为就业困难人员，重点是大龄失业人员、零就业家庭人员、建档立卡的适龄贫困人员。

(5) 就业见习补贴。享受就业见习补贴的人员范围为择业派遣期内未就业山东生源高校毕业生以及三年百万青年见习计划（2019-2021年）确定的16—24岁失业青年。

(6) 一次性创业补贴。对首次领取小微企业营业执照（2013年10月1日以后登记注册）、正常经营12个月以上，在创办企业缴纳职工社会保险费的创业人员（企业法人）、离岗或在职创业的乡镇事业单位专业技术人员，给予一次性创业补贴。

(7) 一次性创业岗位开发补贴。对2013年10月1日以后注册成立，吸纳登记失业人员和毕业年度高校毕业生（不含创业者本人，下同）并与其签订1年及以上期限劳动合同，按月向招用人员支付不低于当地最低工资标准的工资报酬，并足额缴纳职工社会保险费满4个月以上的小微企业和个体工商户。

(8) 创业场所租赁补贴。对高层次高技能人才、返乡农民工、就业困难人员、毕业5年内全日制高等院校毕业生租用经营场地创业，并且未享受场地租赁费用减免的，可申领不高于3000

# 山东中宇会计师事务所有限公司

SHANDONG ZHONGYU CERTIFIED PUBLIC ACCOUNTANTS CO., LTD.

元的创业场所租赁补贴。

(9) 创业师资培训补贴。对参加市人力资源社会保障部门组织的创业培训讲师培训、创业咨询师培训，取得培训合格证书的学员。

(10) 家政服务业从业人员意外伤害保险补贴。家政服务机构为已办理就业失业登记、法定劳动年龄内家政服务业从业人员购买意外伤害保险。

(11) 就业创业服务补助。用于加强公共就业创业服务机构服务能力建设，重点支持公共就业创业服务信息化建设，公共就业创业服务机构及其与高校开展的招聘活动和创业服务，对创业孵化基地给予奖补，创业大赛奖励以及向社会购买基本就业创业服务成果。

(12) 高技能人才培养补助。重点用于高技能人才培训基地建设、技能大师工作室建设等支出。

## 2. 补助标准

(1) 职业培训补贴。初级工900元/人、中级工1100元/人、高级工1200元/人、创业培训1600元/人，各区（市）可在此基础上适当提高。城乡未继续升学的应届初高中毕业生垫付劳动预备制培训费的培训机构，给予一定标准的职业培训补贴。其中农村学员和城市低保家庭学员参加劳动预备制培训的，同时给予一定标准的生活费补贴，具体标准可参照中等职业学校国家助学金标准，由各区（市）自行确定。

# 山东中宇会计师事务所有限公司

SHANDONG ZHONGYU CERTIFIED PUBLIC ACCOUNTANTS CO., LTD.

(2) 职业技能鉴定补贴。按照省有关部门规定的职业技能鉴定收费标准的80%确定。对纳入重点产业职业资格和职业技能等级评定指导目录的，可将补贴标准提高至职业技能鉴定收费标准的90%。

(3) 社会保险补贴。就业困难人员社会保险补贴：按年度社会保险最低缴费基数，根据其为就业困难人员缴纳的社会保险费给予补贴（不包括个人应缴纳部分）；对就业困难人员灵活就业（不包括个体工商户）后缴纳的职工社会保险费，给予一定数额的社会保险补贴，补贴标准不超过其实际缴费的2/3。就业困难人员社会保险补贴期限，除对距法定退休年龄不足5年的可延长至退休外，其余人员最长不超过3年（以初次核定其享受社会保险补贴时年龄为准）。高校毕业生社会保险补贴：按年度社会保险最低缴费基数，根据其为高校毕业生缴纳的社会保险费，给予最长不超过1年的社会保险补贴（不包括个人应缴纳的部分）。对离校1年内未就业的高校毕业生灵活就业后缴纳的职工社会保险费，给予一定数额的社会保险补贴，补贴标准原则上不超过其实际缴费的2/3，补贴期限最长不超过2年。高校毕业生社会保险补贴不能与就业困难人员社会保险补贴重复享受。

(4) 公益性岗位补贴。对公益性岗位安置的就业困难人员给予公益性岗位补贴，补贴标准参照当地最低工资标准执行。公益性岗位补贴期限，除对距法定退休年龄不足5年的就业困难人员可延长至退休外，其余人员最长不超过3年（以初次核定其享

# 山东中宇会计师事务所有限公司

SHANDONG ZHONGYU CERTIFIED PUBLIC ACCOUNTANTS CO., LTD.

受补贴时年龄为准)。

(5) 就业见习补贴。期限一般为3—6个月，最长不超过12个月。补贴标准不低于当地最低工资标准的50%；市级见习基地基本生活费按最低工资标准1.2倍执行，补贴标准为当地最低工资标准1.2倍的50%。对见习期满留用率达到70%以上的见习单位，见习补贴比例提高10个百分点。

(6) 一次性创业补贴。补贴标准不低于1.5万元。对首次领取个体工商户营业执照、正常经营并以灵活就业人员身份缴纳职工社会保险费满12个月的创业者(2013年10月1日以后登记注册)，给予一次性创业补贴，补贴标准不低于1万元。每名创业人员、每个企业只能领取一次。对首次领取营业执照，正常经营一年以上的就业困难人员(2015年10月1日以后登记注册)，给予不低于2000元的一次性创业补贴，具体标准由区(市)自行确定。

(7) 一次性创业岗位开发补贴。按照申请补贴时创造就业岗位数量，给予每个岗位不低于2000元的一次性创业岗位开发补贴，具体标准由区(市)自行确定。

一次性创业补贴和一次性创业岗位开发补贴所需资金，可从就业补助资金和创业带动就业扶持资金中统筹安排。

(8) 创业场所租赁补贴。可申领不高于3000元的创业场所租赁补贴，具体标准由区(市)自行确定，补贴期限最长不超过3年。

(9) 创业师资培训补贴。每人1800元创业师资培训补贴。符

# 山东中宇会计师事务所有限公司

SHANDONG ZHONGYU CERTIFIED PUBLIC ACCOUNTANTS CO., LTD.

合条件人员参加市人力资源社会保障部门组织的培训，每人只能享受一次补贴。

(10) 家政服务业从业人员意外伤害保险补贴。按照购买意外伤害保险费数额50%的标准给予补贴，每人每年不高于60元。

(11) 就业创业服务补助。对创业孵化基地给予奖补，创业大赛奖励以及向社会购买基本就业创业服务成果。

(12) 高技能人才培养补助。重点用于高技能人才培养基地建设、技能大师工作室建设等支出。

## (四) 项目组织管理

1. 项目组织管理机构是枣庄市财政局、枣庄市人力资源和社会保障局及枣庄市各区、滕州市人社部门、财政部门。枣庄市人力资源社会保障、财政部门根据本级政府的年度就业补助目标编制年度计划，报本级人民政府批准并公布实施。枣庄市人力资源和社会保障局负责项目日常管理；枣庄市财政局对资金的分配负责；资金申请单位对上报材料的真实性、有效性负责；资金下达后，市县级财政部门对资金的分配审批负责；市县人社部门对资金使用的合规性、有效性负责。

项目资金管理部门：枣庄市财政局；

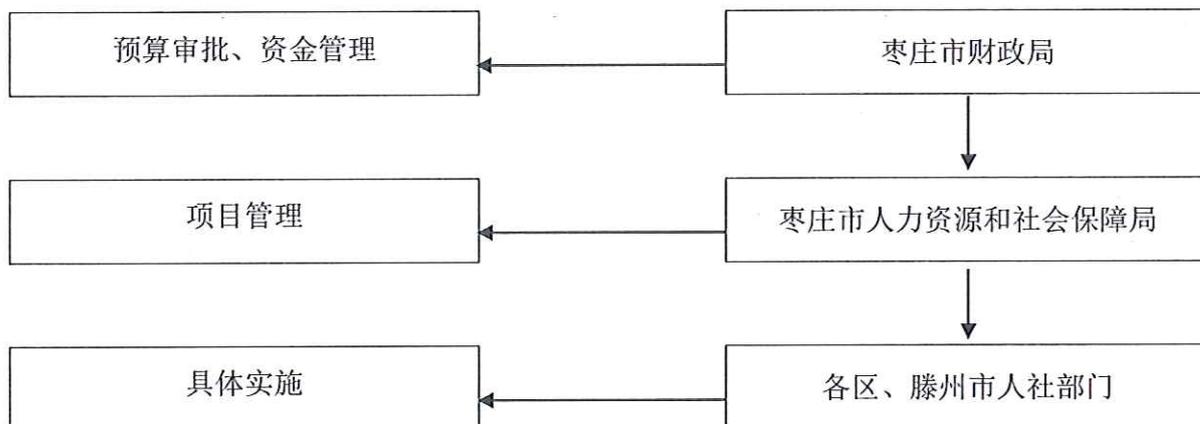
项目主管部门：枣庄市人力资源和社会保障局、

项目受益主体：享受就业补贴的相关人员及相关企业。

图1 项目管理流程图

# 山东中宇会计师事务所有限公司

SHANDONG ZHONGYU CERTIFIED PUBLIC ACCOUNTANTS CO., LTD.



## 二、项目绩效目标

### (一) 总体绩效目标

通过就业补助项目的实施建立健全就业援助制度的基本措施，作为一项重要的就业援助政策，对维护社会稳定，保障群众生活，促进和谐发展，起到了关键性作用，体现了党的民生政策的落实，它既避免了直接资金援助形成的依赖性，也提高了就业困难人员的劳动技能，增强了困难人员的就业能力。

### (二) 2022年度绩效目标

落实2022年度就业补助政策，及时划拨资金，按时足额发放就业补助资金。

1. 数量指标：享受城镇公益性岗位社保补贴人员数量2,300人；享受就业见习补贴人员数量1,600人；符合政策规定的毕业年度高校毕业生享受求职创业补贴比例 $\geq 95\%$ 。

2. 质量指标：职业培训补贴发放准确率 $\geq 98\%$ ；接受职业培训后取得职业资格证书（或职业技能等级证书、专项职业能力证书、培训合格证书）人员的比例 $\geq 80\%$ ；社会保险补贴发

# 山东中宇会计师事务所有限公司

SHANDONG ZHONGYU CERTIFIED PUBLIC ACCOUNTANTS CO., LTD.

放准确率 $\geq 98\%$ ；公益性岗位补贴发放准确率 $\geq 98\%$ ；就业见习补贴发放准确率 $\geq 98\%$ ；求职创业补贴发放准确率 $\geq 98\%$ 。

3. 时效指标：资金在规定时间内下达率 $\geq 98\%$ ；补贴资金在规定时间内支付到位率 $\geq 98\%$ 。

4. 社会效益指标：零就业家庭帮扶率 $\geq 98\%$ ；因就业问题发生重大群体性事件数量0起。

6. 服务对象满意度指标：公共就业服务满意度 $\geq 85\%$ ；就业扶持政策经办服务满意度 $\geq 90\%$ 。

## 三、评价思路

### （一）评价目的

通过对2022年度枣庄市就业补助项目专项资金开展财政重点绩效评价，客观公正地核查财政资金预期目标实现程度，考核资金支出效率和综合效果；及时总结经验，分析存在问题及原因；采取有效措施进一步改进和加强财政专项资金管理，不断提高财政专项资金管理水平和使用效益，为同类专项资金预算安排提供重要依据。

### （二）评价依据

1. 《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）；

2. 《财政部关于推进预算绩效管理的指导意见》（财预〔2011〕416号）；

3. 《国务院关于深化预算管理制度改革的决定》（国发

# 山东中宇会计师事务所有限公司

SHANDONG ZHONGYU CERTIFIED PUBLIC ACCOUNTANTS CO., LTD.

〔2014〕45号)；

4. 《财政部人力资源社会保障部关于印发〈就业补助资金管理办法〉的通知》(财社〔2017〕164号)；

5. 《山东省人民政府关于进一步稳定和扩大就业的若干意见》(鲁政发〔2018〕30号)；

6. 《山东省省级项目支出绩效财政评价和部门评价工作规程》(鲁财绩〔2020〕4号)；

7. 《山东省项目支出绩效评价管理办法》(鲁政发〔2019〕20号)；

8. 《山东省就业补助资金管理办法》(鲁财社〔2018〕86号)；

9. 《枣庄市就业补助资金管理办法》(枣财社〔2019〕19号)；

10. 相关行业政策、行业标准及专业技术规范；财务和会计资料等。

### (三) 评价对象和范围

评价对象为2022年“就业补助”资金市级预算1,000万元，主要用于社会保险补贴、公益性岗位补贴、就业见习补贴、一次性创业补贴等12项。

评价范围项目覆盖枣庄市6区与滕州市。

评价基准日为2022年12月31日。

## （四）评价原则、评价方法

本次评价采用现场方式进行评价，主要采取书面文件审查及实地调研的方式。采用的评价方法包括成本效益分析法、比较法、最低成本法、公众评判法、统计计算法等。我们针对该项目的特点和评价工作的要求，采用比较法、公众评判法、统计计算法等方法进行绩效评价分析，与此同时，我们收集了大量直接的统计资料进行分析研究。

1. 比较法。是指通过对绩效目标与实际实施效果的对比，综合分析绩效目标实现程度。项目小组根据收集的项目支出资料，了解项目支出实际情况，与项目申报时确定的绩效目标进行对比，评价绩效目标的实现程度。

2. 公众评判法。是指通过专家评估、公众问卷及抽样调查等对财政支出效果进行评判，评价绩效目标实现程度。项目小组对具体实施单位相关人员进行访谈，同时对项目受益人群开展电话调查，收集项目具体实施情况和效果的相关证据，为绩效分析结论提供有力支撑。

3. 统计计算法。是指采用各种专业（或专门）指标的计算方法，通过收集项目支出的相关数据，采用统计或核算等方式计算实际完成或达到的结果，评价绩效目标实现程度。项目小组根据相关文件依据，设计符合项目特点的评价指标体系，然后采集数据按照计算公式进行计算分析，并根据计算结果分

析项目的绩效目标实现程度。

## (五) 绩效评价指标体系

### 1. 指标设计思路

(1) 绩效评价指标与绩效目标有直接的联系，能够正确反映目标的实现程度；

(2) 优先使用最具部门（单位）或行业代表性、最能反映评价要求的核心指标；

(3) 对具有相似目标的工作选定共同的绩效目标，保证绩效结果可以相互比较；

(4) 绩效评价指标设计应当通俗易懂、简便易行，数据的获得应当考虑现实条件和可操作性，符合成本效益原则；

(5) 绩效评价指标的设置应当将定量指标与定性指标相结合，系统反映财政支出所产生的社会效益、经济效益和可持续影响等。

### 2. 指标设计依据

(1) 《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）；

(2) 《财政部关于推进预算绩效管理的指导意见》（财预〔2011〕416号）；

(3) 《国务院关于深化预算管理制度改革的决定》（国发〔2014〕45号）；

# 山东中宇会计师事务所有限公司

SHANDONG ZHONGYU CERTIFIED PUBLIC ACCOUNTANTS CO., LTD.

(4)《财政部人力资源社会保障部关于印发〈就业补助资金管理办法〉的通知》(财社〔2017〕164号);

(5)《山东省人民政府关于进一步稳定和扩大就业的若干意见》(鲁政发〔2018〕30号 )

(6)《山东省省级项目支出绩效财政评价和部门评价工作规程》(鲁财绩〔2020〕4号);

(7)《山东省项目支出绩效评价管理办法》(鲁政发〔2019〕20号);

(8)《山东省就业补助资金管理办法》(鲁财社〔2018〕86号);

(9)《枣庄市就业补助资金管理办法》(枣财社〔2019〕19号);

(10)项目相关文件及项目特点。

### 3. 权重设计思路

根据评价指标的重要性,以绩效结果为导向,加大对产出、效果等个性指标的权重,不低于60%。

### 4. 评价标准及评价方法确定的原则、方法

绩效评价标准是衡量评价指标完成程度的尺度,包括计划标准、行业标准和历史标准等。根据相关法律法规、项目绩效目标及相关管理办法,在充分征求委托方及项目相关单位意见基础上,确定绩效评价标准。评价标准清晰、准确,具有可操

作性。

评价方式的确定应考虑应根据项目具体情况，确定一种或多种评价方法进行绩效评价。

## 5. 评价指标体系

### (1) 评价指标体系说明

本次绩效评价指标总标准分值为100分，包括决策（16分）、过程（24分）、产出（30分）、效果（30分）四个一级指标，项目决策、绩效目标、资金投入、资金管理、组织实施、产出数量、产出质量、产出时效、实施效益、满意度等10个二级指标，18个三级指标，由于高新区业务较少设置34个四级指标，其他区市区设置36个四级指标。

### (2) 指标解释、评价标准、依据来源及证据收集方式

本次项目绩效评价的评分标准以计划标准和行业标准为主要依据，同时依据项目实际情况，参照其他具体的工作要求，作为衡量本项目财政支出绩效目标完成情况的评价尺度。

项目最终评价等级分定为四级：

优：得分高于90分（含90分）；

良：得分80分—90分（含80分）；

中：得分60分—80分（含60分）；

差：得分60分以下。

决策、过程、产出、效果四方面的具体指标体系设置情况、

# 山东中宇会计师事务所有限公司

SHANDONG ZHONGYU CERTIFIED PUBLIC ACCOUNTANTS CO., LTD.

指标解释、评价标准、依据来源及证据收集方式等详细情况见：

附件1：2022年度枣庄市就业补助项目绩效评价指标体系。

## （六）评价项目组人员配置及分工

根据本次绩效评价的目的及范围，本次绩效评价项目组由8人组成，项目成员中含注册会计师2人，绩效评价师1人，技术专家1人，从项目管理和技术层面确保项目的顺利进行。绩效评价组主要成员及分工情况如下：

姓名	职务/职称	项目组人员分工	工作职责
杨在利	副所长 注册会计师	项目组负责人	负责协调项目重大事项。 负责督导项目总体方案实施。
张李	副所长 注册会计师	项目技术负责人	负责项目总体技术支持； 负责绩效评价过程的质量监督。
黄维	枣庄分公司主任	项目现场负责人	负责与项目委托及主管部门、项目实施单位的沟通。
明德荣	项目经理 绩效评价师	项目负责人	负责项目现场评价工作的组织和实施； 负责绩效评价实施方案的编写； 负责撰写绩效评价报告初稿。
孟彦	会计师	项目组成员	负责项目现场评价工作的组织和实施； 负责采集项目过程、产出方面的评价指标数据；负责设计、实施社会问卷调查。
马晓萍		项目组成员	负责采集项目效果方面的评价指标数据；负责设计、实施社会问卷调查。
李腾		项目组成员	负责采集项目效果方面的评价指标数据；负责设计、实施社会问卷调查。
孙忠强	教授	绩效评价专家	负责对绩效评价工作方案、绩效评价报告提出建议。

## (七) 绩效评价工作过程

绩效评价工作主要包括前期准备、组织实施、撰写与提交绩效评价报告、归集档案等4个阶段。各阶段工作进度安排如下：

### 1. 2023年5月6日-5月20日：前期准备阶段。

(1) 与项目委托方枣庄市财政局对接，了解委托方具体要求，了解项目资金来源情况，成立评价工作组。

(2) 与项目主管部门对接，完成业务的前期调查，了解相关政策和项目的特点，按照方案确定的评价内容收集相关资料；取得项目管理的具体制度及细则，了解评价对象组织体系的构成，了解项目申报情况，了解项目申报的审核情况。

(3) 制定具体的绩效评价方案，与市财政局、业务主管部门相关处室负责人沟通，选择确定绩效评价的内容。

(4) 组织项目组成员培训工作，明确工作标准与工作纪律。

### 2. 2023年5月21日-6月15日：现场评价调研阶段

(1) 召开座谈会，听取项目实施主管部门介绍就业补助资金申报、审核、分配等流程。

(2) 取得并审核评价对象就业补助资金的申报、分配资料，绩效评价需填报资料明细表及其他列示资料等相关资料。

(3) 对项目资金的拨付及支出情况进行实地审计。

(4) 对项目实施单位的有关情况进行部分实地核查；对项目实施情况进行核实。

### 3. 2023年6月16日-6月30日：汇总分析阶段

(1) 汇总整理绩效评价资料。对工作底稿、相关资料进行整理，形成系统、完整的评价资料。

(2) 实施主要评价内容分析。对项目资料、数据进行分析、汇总，对照绩效目标或事先设定的标准进行分析，对项目绩效完成情况进行说明，作出相关原因分析。

(3) 形成问题清单。详列项目评价中发现的问题。

(4) 形成绩效评价结果。绩效评价工作组在对评价项目的绩效情况进行全面分析的基础上，本着客观、公正、准确的原则，出具综合评价结果，针对评价发现的问题提出意见建议。

#### 4. 2023年7月1日-7月10日：出具报告初稿阶段

(1) 撰写绩效评价报告。

(2) 总结、整理绩效评价工作底稿，建立绩效评价档案。

全部工作在2023年7月10日前完成。

### 四、评价结论及分析

#### (一) 综合评价结论

本报告最后评价结果是以现场评价结论为主要依据，兼顾书面评审情况而做出的综合结论。项目评价组认为，2022年度枣庄市财政安排的就业补助项目专项资金使用绩效基本达到既定目标，政策实施效果、资金使用绩效较好，但在绩效目标的明确性、绩效目标的合理性、预算编制的合理性、预算执行率、制度执行有效性、社会效益等方面仍存在待完善优化空间；

# 山东中宇会计师事务所有限公司

SHANDONG ZHONGYU CERTIFIED PUBLIC ACCOUNTANTS CO., LTD.

经对2022年度枣庄市就业补助项目的评价，按项目资金加权平均得出项目综合评价得分为86.68分，评价等级为“良”。

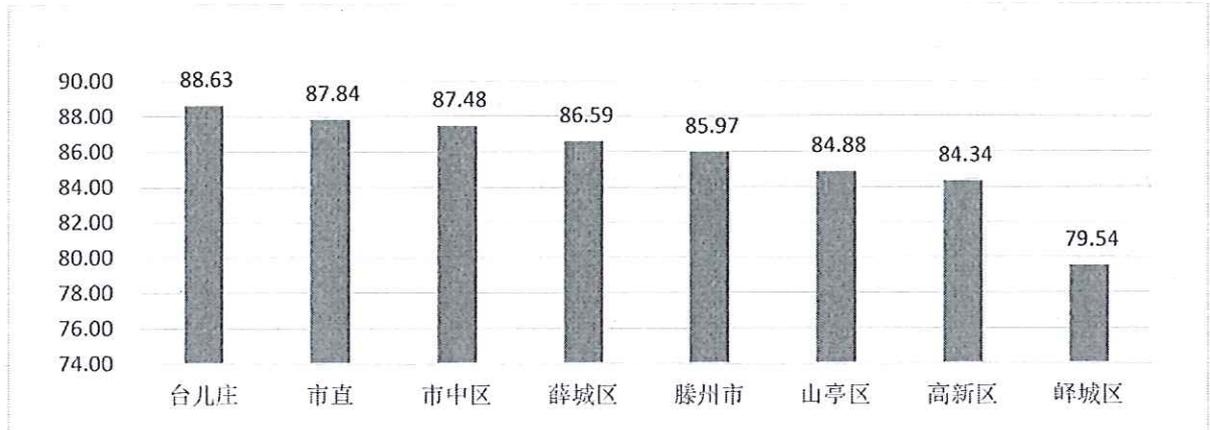
序号	项目地市	决策 (16分)			过程 (24分)		产出 (30分)			效果 (30分)		合计
		项目立项 (4分)	绩效目标 (8分)	资金投入 (4分)	资金管理 (12分)	组织实施 (12分)	产出数量 (12分)	产出质量 (12分)	产出时效 (6分)	实施效益 (15分)	满意度 (15分)	
	枣庄市	4.00	5.70	3.52	11.24	7.90	10.00	11.88	5.62	13.00	13.82	86.68
1	市本级	4.00	6.00	4.00	11.76	8.50	8.60	12.00	5.70	13.00	14.28	87.84
2	市中区	4.00	5.50	3.00	11.90	7.00	12.00	12.00	6.00	13.00	13.08	87.48
3	山亭区	4.00	4.00	3.00	11.00	7.00	11.28	12.00	6.00	13.00	13.60	84.88
4	峰城区	4.00	6.00	2.50	11.00	5.00	10.82	10.47	3.00	13.00	13.75	79.54
5	高新区	4.00	6.00	4.00	9.00	6.00	9.42	12.00	6.00	13.00	14.92	84.34
6	台儿庄区	4.00	6.00	4.00	10.77	7.00	12.00	12.00	6.00	13.00	13.86	88.63
7	薛城区	4.00	6.00	3.00	10.26	7.00	12.00	12.00	6.00	13.00	13.33	86.59
8	滕州市	4.00	5.00	3.00	10.00	9.00	11.00	12.00	6.00	13.00	12.97	85.97

## (二) 各区(县)综合评价结果

2022年枣庄市就业补助资金按区(县)分类统计评价得分情况，见下图：

# 山东中宇会计师事务所有限公司

SHANDONG ZHONGYU CERTIFIED PUBLIC ACCOUNTANTS CO., LTD.



## 2. 按市分类的项目评价情况

统计结果显示，台儿庄区、市直、市中区等综合评价较好，其他各市完成情况比较平均，评价等级均为“良”，项目整体完成情况较好；峄城区评价等级为“中”。

## 五、绩效评价指标分析

该项目绩效指标体系包括4个一级指标、10个二级指标、18个三级指标和36个四级指标（高新区34个四级指标）。对评价项目按三级指标得分情况进行统计，18个三级指标得分率从高到底排列分别是：可持续影响、决策依据充分性、资金到位率、时效指标、结余资金消化、质量指标、资金分配合理性、预算执行率、资金使用合规性、满意度指标、数量指标、预算编制合理性、社会效益、地方就业补助资金、绩效目标明确性、制度执行有效性、绩效目标合理性、管理制度健全性。各模块得分情况如下表所示：

2022年枣庄市就业补助项目各指标得分情况表

一级指标	分值	得分	得分率 (%)	二级指标	分值	得分	得分率 (%)	三级指标	分值	得分	得分率 (%)
------	----	----	---------	------	----	----	---------	------	----	----	---------

# 山东中宇会计师事务所有限公司

SHANDONG ZHONGYU CERTIFIED PUBLIC ACCOUNTANTS CO., LTD.

决策	16	13.22	82.63%	项目决策	4.00	4.00	100.00%	决策依据充分性	4.00	4.00	100.00%
				绩效目标	8.00	5.70	71.25%	绩效目标合理性	4.00	2.75	68.75%
								绩效目标明确性	4.00	2.95	73.75%
				资金投入	4.00	3.52	88.00%	预算编制科学性	2.00	1.56	78.00%
								资金分配合理性	2.00	1.96	98.00%
过程	24	19.14	79.75%	资金管理	12.00	11.24	93.67%	资金到位率	1.00	1.00	100.00%
								地方就业补助资金	1.00	0.76	76.00%
								结余资金消化	2.00	2.00	100.00%
								预算执行率	2.00	1.93	96.50%
				组织实施	12.00	7.90	65.83%	资金使用合规性	6.00	5.55	92.50%
								管理制度健全性	4.00	2.00	50.00%
								制度执行有效性	8.00	5.90	73.75%
产出	30	27.51	91.70%	产出数量	12.00	10.00	83.33%	数量指标	12.00	10.00	83.33%
				产出质量	12.00	11.88	99.00%	质量指标	12.00	11.88	99.00%
				产出时效	6.00	5.63	93.83%	时效指标	6.00	5.63	93.83%
效果	30	26.81	89.37%	实施效益	15.00	13.00	86.67%	社会效益	9.00	7.00	77.78%
								可持续影响	6.00	6.00	100.00%
				满意度	15	13.81	92.07%	满意度指标	15.00	13.81	92.07%
合计	100	86.68	86.68%		100	86.68	86.68%		100.00	86.68	86.68%

## 1. 决策指标分析

该一级指标满分16分，综合得分13.22分，得分率82.63%。具体包括项目决策、绩效目标、资金投入3个二级指标。

### (1) 项目决策情况分析

该二级指标满分4分，综合得分4分，得分率100%。该指标主要评价项目决策依据充分性。

# 山东中宇会计师事务所有限公司

SHANDONG ZHONGYU CERTIFIED PUBLIC ACCOUNTANTS CO., LTD.

项目决策依据充分性：该项指标满分4分，实际得分4分，得分率100%。评价认为，该项目立项符合《山东省人民政府关于进一步稳定和扩大就业的若干意见》（鲁政发〔2018〕30号）、《关于印发〈枣庄市就业补助资金管理办法〉的通知》（枣财社〔2019〕19号）文件要求，确定的资金使用原则及发展方向，且立项项目与部门职责紧密相关。通过就业补助项目的实施，对维护社会稳定，保障群众生活，促进和谐发展，起到了关键性作用，体现了党的民生政策的落实，它既避免了直接资金援助形成的依赖性，也提高了就业困难人员的劳动技能，增强了困难人员的就业能力，缓解了枣庄市的就业压力，促进了社会和谐稳定。

## （2）绩效目标情况分析

该二级指标满分8分，综合得分5.70分，得分率71.25%。该指标主要评价绩效目标合理性和绩效目标明确性两个方面。

绩效目标合理性：该项指标满分4分，综合得分2.75分，得分率68.75%。本次评价以枣庄市2022年度绩效目标申报表中的项目目标为准，评价认为该项目绩效目标涉及的长期目标基本符合《枣庄市人民政府专题会议纪要》（专纪字〔2017〕21号）、《关于印发〈枣庄市就业补助资金管理办法〉的通知》（枣财社〔2019〕19号）文件要求，是对就业困难人员实行扶持和重点援助的重要措施，具备促进再就业能力的拓展、保障社会稳定的必要性和项目开展的合理性。同时评价发现，枣庄市2022年

# 山东中宇会计师事务所有限公司

SHANDONG ZHONGYU CERTIFIED PUBLIC ACCOUNTANTS CO., LTD.

度该项目绩效目标自评表中未设置年度绩效目标，未填写全年实际完成情况。

绩效目标明确性：该项指标满分4分，实际得分2.95分，得分率73.75%。本次评价根据2022年枣庄市就业补助项目绩效目标申报表中的年度指标明细为准，评价认为该项目绩效目标的设定从质量、时效、社会效益、满意度等方面均未设置细化、量化的绩效指标。

### （3）资金投入情况分析

该二级指标满分4分，综合得分3.52分，得分率88.00%。该指标主要评价项目预算编制合理性和资金分配合理性两个方面。

预算编制科学性：该项指标满分2分，综合得分1.56分，得分率78%。评价认为，2022年枣庄市就业补助项目预算按标准编制、测算依据充分，预算内容与项目内容匹配。同时评价也发现，部分县（市、区）就业补助项目预算编制依据不充分，预算编制完全依据上年度情况计算或直接依据文件《枣庄市就业补助资金管理办法》（枣财社〔2019〕19号），无具体计算内容。

资金分配合理性：该项指标满分2分，综合得分1.96分，得分率98%。2022年枣庄市就业补助项目预算资金分配依据及资金分配额度根据《山东省就业补助资金管理办法》（鲁财社〔2018〕86号）、《枣庄市人民政府关于公布全市最低工资标准

# 山东中宇会计师事务所有限公司

SHANDONG ZHONGYU CERTIFIED PUBLIC ACCOUNTANTS CO., LTD.

的通知》（枣政字〔2018〕17号）及《枣庄市就业补助资金管理办法》（枣财社〔2019〕19号）的补助范围及补贴标准要求合理分配补助资金，评价认为，该项目资金分配按照各岗位单位提供的人员考勤表、发放工资银行流水及享受补贴标准的企业提供原始审核资料，由市人社局根据资料做资金分配明细表，提交财政局审核拨付资金，将补贴资金支付到就业困难人员本人社会保障卡银行账户、个人银行账户或者企业对公账户，资金额度分配基本合理。同时评价发现，峰城区2022年度未发放就业见习补贴与社会保险补贴。

## 2. 过程指标分析

该一级指标满分24分，综合得分19.14分，得分率79.75%。具体包括项目资金管理和项目组织实施2个二级指标。

### （1）资金管理情况分析

该二级指标满分12分，综合得分11.24分，得分率93.67%。该指标主要评价资金到位率、地方就业补助资金、结余资金消化、预算执行率和资金使用合规性五个方面。

资金到位率：该项指标满分1分，综合得分1分，得分率为100%。参与评价的2022年度枣庄市就业补助项目市级财政资金预算为1,000万元；截止2022年12月31日，实际到位1,000万元，到位率100%。

地方就业补助资金：该项指标满分1分，综合得分0.76分，

# 山东中宇会计师事务所有限公司

SHANDONG ZHONGYU CERTIFIED PUBLIC ACCOUNTANTS CO., LTD.

得分率为76.00%。项目财政资金预算为6,148.82万元，其中地方区级预算资金1,724.82万元，地方就业补助资金占全部投入资金28.05%。山亭区、台儿庄区和高新区无区级配套资金。

结余资金消化程度：该项指标满分2分，综合得分2分，得分率为100.00%。项目财政资金2022年预算为6,148.82万元，支出6077.24万元，结余71.58万元。结余资金占当年支出1.18%。

预算执行率：该项指标满分2分，综合得分1.93分，得分率为96.35%。评价发现，2022年度枣庄市就业补助项目市级财政资金预算为1,000万元；截止2022年12月31日，实际支出965.68万元，执行率96.57%。

资金使用合规性：该项指标满分6分，综合得分5.55分，得分率为92.50%。该指标主要考察2022年度枣庄市就业补助项目涉及的财政资金使用合规性、资金拨付是否有完整审批程序和手续、资金是否独立核算等方面。从资金使用合规性方面看，本次评价依据《山东省财政厅和省人社厅发布山东省就业补助资金管理办法》（鲁财社〔2018〕86号）文件要求进行，该文件明确了专项资金的使用范围、资金管理及监督检查情况。评价认为，该项目资金支出依据基本规范，不存在挤占、挪用、截留、改变用途等问题。同时评价发现，枣庄市公共就业和人才服务中心流动人员人事档案影像化建设项目签订政府采购合同（金额37.80万元），约定合同签订后5个工作日支付50%费用（金额18.90万元），项目实施完成并验收合格后，一次性付

# 山东中宇会计师事务所有限公司

SHANDONG ZHONGYU CERTIFIED PUBLIC ACCOUNTANTS CO., LTD.

清尾款，截止现场评价日2023年6月7月该项目未完成验收，于2022年12月14日支付了尾款18.90万元，未履行合同约定；枣庄市公共就业和人才服务中心公共就业人才服务信息系统枣庄本地化运维服务项目，合同金额19.90万元，服务期一年（2022年7月1日至2023年6月30日），签订合同后支付合同金额的90%（17.91万元），运维结束后付尾款10%（1.99万元），尾款已于2022年12月12日支付，未履行合同约定；滕州市公共就业和人才服务中心项目资金未做到独立核算；枣庄市高新区社会事务综合服务中心（人力资源工作组）项目资金未做到独立核算且财务会计岗位为兼职人员。

## （2）组织实施情况分析

该二级指标满分12分，综合得分7.90分，得分率65.83%。该指标主要评价项目管理制度健全性、制度执行有效性等两个方面。

管理制度健全性：该项指标满分4分，实际得分2分，得分率50%。主要评价管理制度的健全性和管理制度内容的合法、合规、完整性。从管理制度的健全性评价，主管部门及项目承担单位均能按照枣庄市下发的管理制度执行，且大部分项目能够按照相关制度要求管理、实施。主管部门资金管理措施和制度健全，制定了能够满足项目基本运行的相关制度办法，且制度内容较为完备。项目单位财务监控机制可执行性良好，能够按照财务管理制度的要求，进行费用支付审批、账务处理，支

# 山东中宇会计师事务所有限公司

SHANDONG ZHONGYU CERTIFIED PUBLIC ACCOUNTANTS CO., LTD.

出手续齐全、原始票据规范。同时也发现，业务主管部门管理制度不健全，现有项目的主要执行依据为《枣庄市就业补助资金管理办法》（枣财社〔2019〕19号）文件内容主要为政策依据，业务主管部门未根据业务特点及项目实际执行情况制定相应的财务管理、业务管理、监督管理、档案管理等制度，如：公益性岗位准入及退出机制、空岗报告制度、监督考勤机制等相关制度。

制度执行有效性：该项指标满分8分，综合得分5.90分，得分率73.75%。主要包括项目执行规范性、补贴人员/单位资质认定流程规范性、监督管理有效性、项目档案资料齐全性等四个方面。评价认为，该项目实施基本能够按照计划完成相关内容；同时也发现，该项目管理过程中部分环节管控不严格、管理不到位，具体表现为：

## ①项目执行不够规范。

枣庄市公共就业和人才服务中心流动人员人事档案影像化建设项目于2022年12月7日与万达信息股份有限公司签订政府采购合同，合同约定服务期限三个月，截止现场评价日（2023年6月7日）该项目未完成验收；峰城区2022年度就业见习补贴与社会保险补贴未发放。

②补贴资质认定条件按照《枣庄市就业补助资金管理办法》（枣财社〔2019〕19号）文件执行，各县（市、区）未按照实际情况依据《枣庄市就业补助资金管理办法》（枣财社

# 山东中宇会计师事务所有限公司

SHANDONG ZHONGYU CERTIFIED PUBLIC ACCOUNTANTS CO., LTD.

〔2019〕19号)文件制定符合本地区的资质认定条件。如：失业的就业困难人员认定条件，除符合《山东省促进就业条例》就业困难人员认定条件以外，可以再制定相关实施细则，优先对家庭经济条件真正困难的就业困难人群安排就业，促进实现再就业。

### ③项目未制定相应的监管计划。

项目业务部门对已认定享受补贴的人员或者小微企业后期未进行定期或不定期的信息核实监督，无具体的工作计划及流程。

### ④公益性岗位未建立有效的退出机制。

根据《枣庄市公益性岗位开发管理办法》(枣人社发[2013]53号)要求“公益性岗位就业人员工作期限不超过3年，劳动者距法定退休年龄不足5年的，可延续至其退休”，健全公益性岗位退出机制，对年龄偏大、就业困难、生活无来源的特困人员，通过按规定享受最低生活保障、鼓励用人单位留用、市场自主择业等多渠道退出。对具备市场就业能力的人员，通过送信息、送服务、送培训，帮助其尽快转岗就业”，退出形式只有人员达到退休年龄或主动离职，未建立相应的退出机制。

## 3. 产出指标分析

该一级指标满分30分，综合得分27.51分，得分率91.70%。具体包括评价产出数量、产出质量和产出时效3个二级指标。

# 山东中宇会计师事务所有限公司

SHANDONG ZHONGYU CERTIFIED PUBLIC ACCOUNTANTS CO., LTD.

## (1) 产出数量情况分析

该二级指标满分12分，综合得分10分，得分率83.33%。该指标主要为项目数量指标情况。

数量指标：主要评价一次性创业补贴发放情况、失业人员就业比例、就业困难人员就业比例、组织见习情况和城镇新增就业任务完成率五个方面。评价认为，城镇新增就业人数计划完成35,000人，实际完成37,577人，完成率107.36%；城镇失业人员再就业人数计划完成12,000人，实际完成15,929人，完成率132.74%；就业困难人员就业人数计划完成1,900人，实际完成3,584人，完成率188.63%；组织见习人数计划完成4,710人，实际完成4,649人，完成率98.70%；以上指标完成情况较好。同时评价发现，枣庄市公共就业和人才服务中心一次性创业补贴2022年度应发放20万元，实际发放3万，未完成原因为2022年4月份该业务下沉到各县（市、区）执行，剩余资金17万项目内调剂支付一次性创业补贴资金；山亭区组织见习情况计划160人，实际完成91人，完成率56.88%；峯城区组织见习情况计划160人，实际完成97人，完成率60.63%；高新区城镇新增就业任务计划完成1,200人，实际完成1,026人，完成率85.50%，以上任务计划未完成。

## (2) 产出质量情况分析

该二级指标满分12分，综合得分11.88分，得分率99.00%。该指标主要为项目质量指标情况。

# 山东中宇会计师事务所有限公司

SHANDONG ZHONGYU CERTIFIED PUBLIC ACCOUNTANTS CO., LTD.

项目质量指标：主要评价离校未就业高校毕业生联系服务率、城乡公益性岗位扩容提质行动推进情况、离校未就业高校毕业生就业比例、就业见习岗位开发情况、山东省公共就业人才服务信息系统枣庄本地化维护情况五个方面。评价认为，各项计划完成情况较好。离校未就业高校毕业生联系服务率达到95%以上；城乡公益性岗位扩容提质行动上岗人数计划完成15,400人，实际完成25,104人，完成率163.01%；离校未就业高校毕业生就业比例达到95%以上；就业见习岗位开发计划完成6,462个，实际完成9,625个，完成率148.95%；山东省公共就业人才服务信息系统枣庄本地化维护由枣庄市公共就业和人才服务中心负责实施，于2022年6月10日与万达信息股份有限公司签订政府采购服务合同。同时评价发现，峰城区就业见习岗位开发情况计划450，实际完成371，完成率82.44%，未完成计划任务。

### （3）产出时效情况分析

该二级指标满分6分，综合得分5.63分，得分率93.83%。该指标主要为时效指标完成情况。

项目时效指标：主要评价市公共就业和人才服务中心信息化建设项目完成及时性与补贴发放及时性。评价认为，项目补贴资金由市人社局做分配明细，提交财政局审核拨付资金；市人社局负责岗位监督、工资、社会保险拨付工作，将补贴资金直接支付到就业困难人员本人社会保障卡银行账户、个人银行

# 山东中宇会计师事务所有限公司

SHANDONG ZHONGYU CERTIFIED PUBLIC ACCOUNTANTS CO., LTD.

账户或者用人单位，补贴及时发放。评价发现，枣庄市公共就业和人才服务中心流动人员人事档案影像化建设项目于2022年12月7日与万达信息股份有限公司签订政府采购合同，合同约定服务期限三个月，截止现场评价日（2023年6月7月）该项目未完成验收；峯城区2022年度就业见习补贴109.22万元与社会保险补贴106.82万元未及时发放。

## 4. 效益指标分析

该一级指标满分30分，综合得分26.81分，得分率89.37%。具体包括项目实施效益和满意度2个二级指标。

### （1）项目社会效益情况分析：

该指标满分9分，综合得分7分，得分率77.78%。主要评价创业带动就业效应、增加人员就业机会与解决单位用工问题和促进就业情况对社会效益产生的影响。评价通过对业务主管部门、用人单位及在岗人员进行问卷调查，对业务负责同志座谈了解、调查等多种形式了解，枣庄市深入推进大众创业活动，加大初创实体支持力度，积极落实一次性创业补贴、一次性创业岗位开发补贴、创业场所租赁补贴、职业培训补贴等扶持政策，举办各类创业大赛等创新活动，持续优化创业服务，促进就业能力的提升。评价同时也发现就业见习岗位来源不丰富，补助支出用于事业单位比重较大，用于企业单位比重较小。因就业见习单位主要是事业单位，所以就业见习期满留用率低。就业见习用于民营企业、国有企业、社会组织、政府投资项目、

# 山东中宇会计师事务所有限公司

SHANDONG ZHONGYU CERTIFIED PUBLIC ACCOUNTANTS CO., LTD.

科研项目等占比较低，未能更好发挥促进高校毕业生等青年就业的作用。

## （2）可持续影响情况分析：

该三级指标满分6分，实际得分6分，得分率100%。主要评价就业再就业能力的提升与因就业问题发生重大群体性事件。根据指标反映该项目可持续性较强。就业补助，作为一项重要的就业援助政策，对维护社会稳定，保障群众生活，促进和谐发展，起到了关键性作用，是就业部门进行托底安置困难人员的主要抓手，体现了党的民生政策的落实。就业是民生之本，就业再就业工作关系着群众的切身利益，又关系全市的发展与稳定。就业补助项目作为经常性项目，具有可持续性，对解决就业困难人员就业起到重要的作用；枣庄市人社局通过多渠道开发就业岗位，努力改善就业环境，支持劳动者自谋职业和自主创业，鼓励企业更多吸纳就业，帮助困难群体就业，努力完善城乡就业服务体系，为市场改革和经济发展、保持社会稳定创造了良好的条件。经了解，枣庄市2022年度未发生因就业问题发生重大群体性事件。

## （3）满意度情况分析

该指标满分15分，综合得分13.81分，得分率92.07%。主要评价用人单位政策满意度和人员满意度两个方面。通过对业务主管部门、单位及在岗人员进行问卷调查、受益群众访谈等方式，评价认为，2022年枣庄市就业补助项目涉及的用人单位

# 山东中宇会计师事务所有限公司

SHANDONG ZHONGYU CERTIFIED PUBLIC ACCOUNTANTS CO., LTD.

及人员满意度较高，综合满意度92.05%，对于岗位设置、薪酬发放、政策执行等方面比较满意。

## 六、项目主要经验及做法

评价结果表明，2022年度枣庄市就业补助项目资金使用绩效基本达到既定目标，发挥了财政专项资金对于积极落实就业困难群体再就业援助政策，安置困难群体就业。通过帮扶政策，强化考核监督，加强跟踪管理，将困难群体纳入规范化管理轨道，使一大批就业困难对象实现了就业，缓解了枣庄市的就业压力，促进了社会和谐稳定。

### （一）稳定和扩大就业。

强化高位推动，召开稳就业和高校毕业生就业工作会议，稳就业部门合力更加凝聚。强化政策支撑，出台《枣庄市人民政府办公室关于保障企业用工和高校毕业生等重点群体就业若干措施的通知》、《“创业枣庄·乐业鲁南”建设2022年十二大专项行动方案》、《促进高校毕业生等重点群体就业政策细则》、《枣庄市保障锂电产业紧缺用工专项行动方案》等，就业创业政策体系更加完善。强化资金支持，有力推动就业政策落实。强化企业用工保障，成立保障企业用工工作专班，组织开展“政策入企、问需于企”大调研活动，重点在建项目用工需求，实行“一对一”专员服务，开发“枣工快递”服务平台，积极帮助企业解决用工慌。

# 山东中宇会计师事务所有限公司

SHANDONG ZHONGYU CERTIFIED PUBLIC ACCOUNTANTS CO., LTD.

## （二）强化重点群体就业帮扶。

实施城乡公益性岗位扩容提质行动，聚焦困难群体，组织万人上岗。依托资源优势，打造“红色引领·绿色添彩”生态公益岗，吸纳困难群体就业，获评枣庄市“十佳改革品牌”。组织开展就业援助“暖心活动”，集中为就业困难人员送岗位、送服务、送政策。拓宽高校毕业生就业渠道，联合上海交通大学、同济大学、山东第一医科大学等高校组织“高校人才直通车”活动22场，组织684家次企事业单位参加省市直通车网络招聘活动，提供岗位1.55万个。对有就业意愿的未就业毕业生及时提供“1311”服务。积极扩大青年就业见习规模，认定见习基地355个。

## （三）全力推动创业带动就业。

加大创业典型选拔力度，举办枣庄市第六届创业大赛，开展“十佳桑梓创业项目”“十佳桑梓创业之星”评选。印发《关于进一步规范创业培训和创业服务工作的通知》，举办创业培训师资培训班，开发特色培训项目。健全创业服务体系，成立枣庄创业大学乡村振兴学院，设立创业人才服务站。

## 七、存在的问题及原因分析

### （一）长效管理机制不健全，就业促进作用有限。

一是公益性岗位政策具有“临时性”和“过渡性”两个主要特征，即政府仅对无法通过市场机制实现就业的劳动者提供暂时的兜底援助，城镇公岗期限为3年，乡村公岗期限为1

# 山东中宇会计师事务所有限公司

SHANDONG ZHONGYU CERTIFIED PUBLIC ACCOUNTANTS CO., LTD.

年，服务期满后受助者需退出公益性岗位，自行择业。2022年枣庄市就业补助资金主要用于社会保险补贴、公益性岗位补贴、就业见习补贴、一次性创业补贴、一次性创业岗位开发补贴等相关个人补贴，其中：社会保险补贴支出 2,311.13 万元，公益性岗位补贴支出 2,520.37 万元，占年度补贴资金 78.58%；评价发现枣庄市各区（市）人社部门未能系统开展公益性岗位人员岗前培训，公益性岗位设置偏重生活救助而忽视能力提升，工作激励不足，可能使受助者对公益性岗位产生依赖，各区（市）民政主管部门未能制定有效的退出机制实现公益性岗位的动态平衡及自我发展与自我完善等问题，造成绝大多数公益性岗位人员出现“一经入岗，终身受用”的恶性循环，降低其进入劳动力市场实现再就业的意愿；二是各项就业创业补贴的审核工作中，涉及企业或个人社会保险缴纳情况、首次注册营业执照情况、小微企业认定情况等，就业创业部门需要协调相关部门进行认证，因各部门信息不能及时、完全共享，造成审核工作效率不高，影响预算资金执行进度。同时作为一项重要的就业援助政策，未能有效避免就业困难人员对就业补助政策形成的依赖性，限制了财政资金所能够发挥的最大效益。

## （二）预算管理意识薄弱，政策落实有待强化。

一是预算资金执行不严格。2022年枣庄市就业补助项目各级预算收入 6,148.82 万元，截至 2022 年 12 月 31 日实际支出

# 山东中宇会计师事务所有限公司

SHANDONG ZHONGYU CERTIFIED PUBLIC ACCOUNTANTS CO., LTD.

6,077.24 万元, 预算执行率 98.84%; 市级以上结余资金 71.58 万元, 其中市级预算资金结余 34.31 万元, 其中: 枣庄市公共就业和人才服务中心预算资金 500 万, 实际支出 499.70 万元, 结余 0.30 万元; 市中区预算资金 101 万元, 实际支出 95.92 万元, 结余 5.08 万元; 台儿庄区预算资金 51 万元, 实际支出 45.18 万元, 结余 5.82 万元; 薛城区预算资金 62.50 万元, 实际支出 39.38 万元, 结余 23.12 万元。二是个别区(市)未足额支付补助资金。峰城区 2022 年度就业见习补贴申请人数 156 人, 申请补贴资金 109.23 万元、灵活就业人员社会保险补贴申请人数 444 人, 需申请补贴资金 106.82 万元, 当年度均未及时支付; 薛城区 2022 年度一次性创业补贴申请人数 27 人, 申请补贴资金 39.99 万元, 当年度未及时支付。三是个别建设项目未严格按照合同执行。枣庄市公共就业和人才服务中心流动人员人事档案影像化建设项目签订政府采购合同(金额 37.80 万元), 约定合同签订后 5 个工作日支付 50% 费用(金额 18.90 万元), 项目实施完成并验收合格后, 一次性付清尾款。截止现场评价日(2023 年 6 月 7 日)该项目未完成验收, 并于 2022 年 12 月 14 日支付了尾款 18.90 万元; 公共就业人才服务信息系统枣庄本地化运维服务项目, 合同金额 19.90 万元, 服务期一年(2022 年 7 月 1 日至 2023 年 6 月 30 日), 签订合同后支付合同金额的 90%(17.91 万元), 运维结束后付尾款 10%

# 山东中宇会计师事务所有限公司

SHANDONG ZHONGYU CERTIFIED PUBLIC ACCOUNTANTS CO., LTD.

(1.99 万元), 尾款已于 2022 年 12 月 12 日支付。

(三) 政策宣传力度不够, 群众知晓率有待提高。

2022 年枣庄市就业补助项目涉及 12 类补贴内容, 全市 8097 人次及 195 家企业, 补贴项目呈现出多、范围广、标准细的特点, 项目绩效评价小组在现场评价过程中, 发现部分群众对就业补助资金项目政策内容只是听说或并不知晓, 群众知晓率较低, 就业补助资金项目宣传力度不够, 势必影响整体项目目标的实现, 影响整体项目的工作效率。造成该问题的主要原因是: 一方面政策宣传形式较为单一, 大部分通过网络形式进行宣传, 没有起到激励就业、再就业和创业的作用; 另一方面宣传效果较差, 宣传的力度不够, 虽做了宣传但是并没有产生良好的效果, 社会公众对政策的了解度不够细致, 最终导致政策指向性不明确。

(四) 绩效目标设置不明确, 绩效管理意识有待提升。

按照省委、省政府《关于全面推进预算绩效管理的实施意见》(鲁发〔2019〕2号)有关要求, 全面建立预算绩效管理体系; 评价组认为, 业务主管部门未建立完善的预算绩效管理制度, 未严格落实绩效目标管理的主体责任, 也未能提出系统的绩效目标, 项目绩效指标的细化程度有待提升。部分区(市)绩效目标申报表中选取的绩效指标细化量化程度不高, 未能明确枣庄市及各区(市)就业补助工作产出是否完成或完成程度, 且三级数

# 山东中宇会计师事务所有限公司

SHANDONG ZHONGYU CERTIFIED PUBLIC ACCOUNTANTS CO., LTD.

量指标欠规范，市人社部门填报的绩效目标与各区（市）填报的绩效目标三级数量指标、质量指标等口径不一致，未同步细化分解下达绩效目标，不利于后期评价及考核。如：市人社局就业补助资金区域绩效目标申报表中三级数量指标设置“享受社会保险补贴人员数量，未设置指标值”、“享受城镇公益性岗位社保补贴人员数量，2,300”、“享受就业见习补贴人员数量，1600”、“符合政策规定的毕业年度高校毕业生享受求职创业补贴比例， $\geq 95\%$ ”；市公共就业和人才服务中心绩效目标申报表中三级数量指标设置为“享受就业困难人员社保补贴数量，25人”、“享受公益性岗位补贴人员数量，23人”、“招聘就业见习人员数量，632人”、“发放一次性创业补贴，3人”、“数据管理，20万条”、“数据分析，14次”、“系统使用培训，4次”、“影像化扫描，1.2万份”；峰城区区绩效目标申报表中三级数量指标设置为“公益性岗位补贴人数， $\geq 98$ 人”、“社保补贴人数， $\geq 600$ 人”，“其他享受就业补贴人数， $\geq 10$ 人”，指标设置口径不统一，未能实现定量或定性角度的预期产出、效果指标，并对目标值设计的科学性、合理性进行充分论证。

## 八、意见建议

### （一）完善项目长效管理机制以及运行维护机制。

建议主管部门要充分发挥政府的主导作用，政府通过长效管理机制实现改善就业环境，扩大就业，同时促进扩大就业促

# 山东中宇会计师事务所有限公司

SHANDONG ZHONGYU CERTIFIED PUBLIC ACCOUNTANTS CO., LTD.

进社会和谐稳定。

1、健全管理机制。一是建立人员动态管理机制。在符合工作需要的前提下，要确保年龄偏大、文化程度偏低、无技术特长且家庭生活特别困难的失业人员、零就业家庭、失地农民得到优先帮扶。二是要建立健全培训机制。从业人员上岗前，要对从业人员进行职业道德、法律法规、安全措施、工作形象等方面的培训；三是要建立考核机制。各用人单位应根据各岗位的工作特性建立科学合理的考核制度，要加强从业人员的日常的管理与考核工作，对其进行客观公正的评价，为实施奖优罚劣、严把人员的进退关提供依据。

2、加强管理督查。一是管理与监督要分离。职能部门要对人员的工作情况、岗位滥用、操作规范等问题进行督查，发现工作不到位的现象，应及时将情况反馈到用人单位或部门，要求其认真整改，通过加强监管，提高工作效能；二是要进行动态管理。要指导用人单位或部门建立就业人员履职情况档案与台帐，作为管理的依据；三是要加强检查督查。主管部门要建立定期检查制度，并将检查结果纳入综合目标管理考核范畴；要鼓励辖区居民、人大代表、政协委员、社会各界人士加强对岗位管理的监督，并形成监督合力，促进公益性岗位管理的规范化。

3、主管部门加强对项目执行情况的监督，落实好项目执

# 山东中宇会计师事务所有限公司

SHANDONG ZHONGYU CERTIFIED PUBLIC ACCOUNTANTS CO., LTD.

行后期的跟踪管理机制。建议主管部门加强对项目执行过程中的监督，落实好项目执行后期的跟踪管理机制。增强制度管控意识，加强对项目的统筹规划，促进项目实施取得实效。

（二）提高就业见习企业知晓度和吸引力，鼓励中小微企业积极提供见习岗位。

建议主管部门将补贴资金引导提供高质量就业见习机会，多渠道搭建就业供需对接平台，畅通岗位募集渠道，完善落实就业见习补贴政策，提高就业见习企业知晓度和吸引力。加强见习岗位征集工作力度，扩大征集范围，鼓励中小微企业积极提供见习岗位，助推就业见习工作，帮助高校毕业生等青年提升就业能力。主管部门对符合条件的毕业生及青年做好后续职业指导、职业介绍等就业服务，提升高校毕业生就业见习留用率，切实发挥就业服务职能。

（三）加大政策宣传力度，提高社会群众的认同度。

建议主管部门一是要进一步提高对就业补助工作的认识，要从构建社会主义和谐社会的高度出发，将其作为重要任务，摆在突出位置，认真组织实施；二是要进一步加强宣传教育工作，使从业人员树立正确的就业观念，充分认识到就业补助项目的实施并不是一种福利待遇和救济手段，而是政府开发的就业岗位，是服务社会公众的一种劳动岗位，只有通过劳动付出才能获取劳动报酬；三是要加大就业补助政策的宣传力度，营

# 山东中宇会计师事务所有限公司

SHANDONG ZHONGYU CERTIFIED PUBLIC ACCOUNTANTS CO., LTD.

造良好的舆论导向，提高群众对政策的认同度；四是要积极开展政策宣传，向社会公布政策清单、申办流程、补贴标准、服务机构联系方式、监督投诉电话，了解群众实际就业困难。进一步优化流程，精简证明，加强监管，确保各项政策资金规范便捷惠及享受对象。

#### （四）强化绩效管理意识，提升绩效目标规范化水平。

建议业务主管部门进一步细化项目申报及编制要求，加强申报项目前期立项管理评审工作，提高项目实施方案的必要性、规范性和可行性。制定合理、科学的绩效目标，在现有基础上进一步完善绩效目标设置的层级体系，督促在资金用途和专题的具体层面，都要提出完善的绩效目标，包括定性角度的工作要求和定量角度的预期产出、效果指标，并对目标值设计的科学性、合理性进行充分论证。在可能的情况下，应尽量形成总体目标和阶段性目标的分级结构，并增强目标相对于资金投入的针对性，强化以目标为导向的资金分配、落实与使用监管行为；并以此作为后期评价和考核的依据，有助于分析该项目现实意义、实质性成果评价及项目具体效益情况。